

---

# 서구의회 공무국외연수 결과보고

---



**인천광역시 서구의회**

(Seo-gu District Council)

# 목 차

<b>I. 연 수 개 요</b>	<b>-----</b>	<b>1</b>
1. 기 간	-----	1
2. 방문도시 및 기관	-----	1
3. 연수자 명단	-----	2
<b>II. 방문국가별 시찰내용</b>	<b>-----</b>	<b>7</b>
1. 앙코르보육원(AOO)	-----	7
2. 캄보디아 수상촌 학교	-----	13
3. MINH HUNG 한국산업공단	-----	20
4. 한베청년경제기술교육센터	-----	29
5. 호치민 장애아동복지시설	-----	38
<b>III. 연 수 후 기</b>	<b>-----</b>	<b>42</b>
1. 연수소감 및 총평	-----	42
2. 기고문(심우창 부의장)	-----	43

# 서구의회 공무국외연수 결과보고

- ❖ 선진의정을 통한 구민행복 증진을 위해 동남아의 관광 우수국의 세계문화유산 관리사례 및 문화유적지를 비교시찰 함으로써 동북아의 명품 관광도시를 추구하는 인천 서구의 비전과 방향을 모색하여, 구민의 삶의 질 향상을 높이는데 일익을 담당하는 한편,
- ❖ 복지시설 방문 및 봉사활동 체험을 통한 성공적인 정책사례에 대한 연구를 실시하여 구정에 접목할 수 있는 발전 방안을 모색하고, “공부하는 의회, 연구하는 의원상” 을 구현하는 계기를 마련하였음.

## I 연수개요

### ① 기 간

○ 2016. 1. 18 ~ 1. 23 (5박 6일)

### ② 방문국가(도시) 및 기관

국 가	도 시	방문지역(기관)
캄보디아	씨엠립	AOO SIEMREAP 보육원 캄보디아 수상촌 학교 등
베 트 남	호치민	호치민 MINH HUNG 산업공단 한베 청년경제기술 교육센터 호치민 장애인 복지시설 등

③ 연수자 명단 : 총21명 (의원 15명, 사무국 직원 6명)

직 위	성 명	영 문	한 문	비 고
의 장	이종민	JONGMIN LEE	李鍾民	
부의장	심우창	WOO CHANG SHIM	沈愚昌	
위원장	박형렬	HYUNGYUL PARK	朴亨烈	
위원장	이한중	HAN JONG LEE	李漢鍾	
의 원	이의상	EUISANG LEE	李義相	
의 원	천성주	SUNGJOO CHUN	千性柱	
의 원	이종석	JONG SUK LEE	李鍾錫	
의 원	박삼숙	SAMSOOK PARK	朴森淑	
의 원	전재운	JAE WOON JEON	全載雲	
의 원	김윤순	YUNSOON KIM	金允順	
의 원	김용인	YONGIN KIM	金龍寅	
의 원	최규술	GYU SOOL CHOI	崔圭戌	
의 원	이용창	YONGCHANG LEE	李容彰	
의 원	최영숙	YOUNGSUK CHOI	崔英淑	
의 원	전옥자	OKJA JUN	田鈺自	
사무국장	이용희	YONGHEE LEE	李龍熙	
전문위원	안기운	KIUN AN	安基雲	
전문위원	이정태	JOUNGTAE LEE	李正泰	
의정팀장	이석원	SEOKWON LEE	李碩遠	
직 원	고형근	HYUNGGUN GOH	高炯根	
직 원	김유은	YUEUN KIM	金裕恩	

## ■ 캄보디아(Cambodia)



### 가. 일반현황

- 국 명 : 캄보디아 왕국
- 수 도 : 프놈펜
- 인 구 : 1,470만명
- 면 적 : 181,035km<sup>2</sup> (한반도의 80%)
- 정 치 : 입헌군주제로 국가원수는 국왕이나, 정부수반인 총리가 국정을 운영
- 언 어 : 크메르(공식어), 프랑스, 영어
- 민 족 : 크메르족(93%), 베트남계, 중국계, 체무족, 몬족 등
- 종 교 : 소승불교(95%), 기타(5%)
- 의 회 : 양 원 제
  - 국회(National Assembly) 123석, 상원(Senate) 61석
- GDP : 111억 불(2010 기준)
- 1인당 GDP : 842불(2010)

## 나. 정 치

### ○ 국 왕

- 국회의 동의에 따라 각료 등 고위직 공무원·군인, 대사, 법관 임명에 대한 서명권, 군 최고통수권, 국제 조약에 대한 최종서명 및 비준권 등을 보유

- 형 태 : 의원내각제

### ○ 내 각

- 구 성 : 총리, 부총리(10명), 선임장관(16명), 장관(26개 부처 장관, 총리직속 장관10명), 각료급 차관(2명)

### ○ 행정구역

- 전국을 23개 주 및 1개 수도(Phnom Penh)로 나누고 그 아래에 시, 군, 구가 있으며, 다시 면과 동으로 구분

## 다. 경 제

- 적극적인 외자유치 등을 통한 경제발전 및 정국안정에 힘입어 2004년부터 2007년까지 연평균 11%의 고도 경제성장을 이룩했으나, 2008년 이후 세계적인 경기침체로 인해 2010년 6.7% 경제성장

- 캄보디아 정부는 WTO 가입(2004.9)을 계기로 총 46개에 달하는 국내법을 WTO 규범에 맞추어 개정하는 작업을 지속적으로 추진 중에 있어 향후 투자환경도 점차 개선될 것으로 전망, 다만 비효율성과 공무원들의 낮은 보수 수준에 따른 부패현상 등이 아직도 외국인 투자 유치의 장애요소로 잔존

- 2004년 7월 출범한 제3기 캄보디아 연립정부는 국정 운영을 총괄하는 국가전략(사각전략)을 발표한 데 이어, 구체적 이행을 뒷받침하는 경제정책 행동계획을 발표

- 주요 골자는 지속적인 경제성장에 걸림돌이 되는 분야별 과제를 선정하고, 이를 해결하기 위한 상설기구를 설치함은 물론 외국인 투자유치 확대를 위한 수단으로서 캄보디아 개발위원회(CDC)의 기능을 대폭 강화하는 내용을 포함
- 2008년 9월 출범한 제4기 캄보디아 정부는 제3기 정부의 사각전략을 1단계로 규정하고, 제2단계 전략을 발표 2006년 3월 제8차 원조공여국회의를 계기로 캄보디아 정부는 사각전략의 구체적 이행과 캄보디아 새천년개발목표 달성을 위한 우선순위 목표와 전략이 포함된 전략적 국가개발계획(NSDP 2006-2010)과 전략적 국가개발계획 수립하고 정본(NSDP 2009-2013)을 제시하고 추진 중

## 라. 씨엠립 일반개요

- 씨엠립(영어: Siem Reap City)은 캄보디아 시엠레아프 주의 주도이다. 씨엠립은 17세기 타이의 아유타야 왕조와의 전쟁에서 승리한 것과 관련이 있다. 앙코르 와트, 바이은 등이 있는 앙코르 유적군 관광의 거점이 되는 도시이다. 남쪽으로는 동남아시아 최대의 호수인 톤레삽 호가 있다.
- 오늘날 시엠레아프는 인기있는 관광 도시이며 수많은 호텔과 레스토랑이 들어서 있다. 대부분의 현지 거주민들은 옛 시장 지역에 있고, 값비싼 호텔은 주로 시엠레아프 국제공항과 6번 국도를 따라서 있다.
- 시엠레아프라는 이름은 "시암 격퇴"라는 의미이다. 시암은 오늘날의 타이로 17세기 아유타야 왕조와의 전쟁에서 승리한 것과 관련된 지명이다.

- 1901년 프랑스 극동 학회는 바이욘을 탐사하는 기금모집의 일환으로 앙코르에 대한 긴 협의를 시작하였다. 타이의 통치 하에 1907년 씨엠립는 캄보디아에 반환되었고, 프랑스 극동학회는 전체 유적을 청소하고 복원하는 책임을 졌다. 1907년 첫 번째 탐사대 200명이 3개월에 걸쳐 시엠레아프에 도착하였다. 이렇게 함으로써 앙코르 와트는 세상에 드러나게 되었다.
- 시엠레아프는 프랑스 탐험대들이 처음 찾아왔을 때는 조그마한 마을이었고, 1907년 프랑스 통치 하에 캄보디아에 반환됨으로써 여행자들의 발길을 받아 성장하기 시작하였다.
- 1975년에 들어서 크메르루즈 반군을 피해 외곽으로 러쉬가 이뤄졌다. 씨엠립의 역사는 1998년 폴 포트의 사후에 다시 활기를 찾았다. 전쟁의 발발로 긴 잠에 빠졌던 시엠레아프는 90년대 중반에 들어 다시 활기를 띠게 된 것이다.
- 오늘날 시엠레아프는 확실히 캄보디아에서 가장 빠른 성장을 하는 도시이다. 앙코르 유적들은 매력적인 세계 유산으로 남아서, 주요 관광의 허브로 발전하고 있다. 오늘날 시엠레아프에는 현대식 호텔과 건축물들이 즐비하게 늘어서 있다. 이러한 빠른 발전은 물가상승과 더불어 부동산 폭등 등의 부작용을 낳았지만, 이러한 영향에도 불구하고, 시엠레아프의 사람들은 전통과 문화, 이미지 보존에 적극적이다.
- 시엠레아프 국제공항은 이곳을 접근하는 주요 통로이며, 많은 사람들이 대부분 시내 북쪽으로 6km 정도 떨어진 앙코르 와트나 앙코르 톰, 그리고 톤레삽 호를 비롯하여 기타 앙코르 유적을 방문한다.

- 톤레사프 호수는 동남아시아에서 가장 큰 호수로 시엠레아프 외곽으로 6km 떨어진 곳에 있다. 호수 관광과 수상에 떠 있는 휴게실에서 호수를 관찰을 할 수 있다. 누른 황토물이 흐르는 끝없는 수평선을 보는 체험이 가능함.
- 시엠레아프 국제공항(IATA code REP)은 시내에서 7km 떨어진 곳에 있으며, 프놈펜, 시아누크빌, 싱가포르, 방콕, 팔라렘푸르, 인천, 부산, 쿤밍, 까오슝 등에서 직항이 있다. 육로로는 프놈펜, 태국 국경을 통해 들어가는 경우가 있으며, 프놈펜에서 보트나 버스로도 접근이 가능함.

## ① AOO COMBODIA (씨엠립 앙코르 보육원)

### ① AOO COMBODIA 일반 개요

- 공식명칭 : AOO (Angkor Orphan Organization)
- 홈페이지 : <http://www.aocambodia.org>
- 주 소 : Veal Village Sangkat Chreav Siem Reap Province  
연락처 : +(855) 12 632 007
- 대 표 자 : Mr Seung Pisey
- 면 담 자 : Mr Seung Pisey (directer)
- 현 황
  - 생활인원 : 고아 5명, 지역 빈곤층 아동 100여명
  - NGO 단체로 순수 기부금으로만 운영됨

○ 설립목적

- 앙코르 고아 조직 무료 자원봉사 학교의 목표는 확인된 지역과 고아 어린이를 위한 건강 안전하고 안정적인 환경을 제공
- 앙코르 고아 기구는 영어 무료수업, 중국어 수업 제공 및 태권도 수업과 지역 농업 공동체의 가난한 어린이들에게 환경, 사회 책임 교육과 함께 컴퓨터 교육 실시.

○ 주요내용

- 캄보디아 아이들이 자신과 동료 크메르어 지역 사회를 더 나아갈 수 있도록 APP 무료 자원봉사 학교에서 교육 제공
- 가족과 함께 아이들을 유지하고 더 나은 미래를 위해 지역 사회를 재건하는 것이 중요함.
- 앙코르 고아기구 (ATO)은 캄보디아 씨엠립에 있는 비정부 기구 (NGO)임.
- 조직은 지역내 어려운 아이들을 위해 지역 사회의 회원들에 의해 자발적으로 설립되었음.

○ 기타 주요사항

- 앙코르 고아기구는 이들과 다른 가난한 아이들에게 무료로 자원 봉사 학교 및 무료 교육 지역 및 고아 어린이를 위한 안전하고 건강한 환경을 제공하는데 사명을 두고 있음
- 앙코르 고아기구는 2010. 6. 11일 캄보디아 내무부에 등록되었음 (등록 번호 872)

## ② 현장방문 사진



씨엠립 보육원 앞에서



보육원 기부금 전달



학용품 및 기념품 전달



보육원앞에서 어린이들과 함께



보육원 앞마당에서



보육원 야외교실에서

### ③ 토론내용

○ 면담자 : Mr Seung Pisey 선생님

○ 질의·답변 내용

Q : 현재 이 사설에서 가장 필요한 것이 있다면 무엇입니까?  
(심우창 부의장)

A : 2011년도에 한국의 대학생들이 와서 운동장 보수 작업과 축구 골대를 만들어 주었으며, 우리 아이들한테 한국어를 가르쳐 주기도 했다. 한국인들에게 너무나도 감사하다. 지금 가장 필요한 것은 담장인데, 주변에 방목하는 소들이 교실까지 올라와서 종종 수업에 방해가 된다.

Q : 선생님은 매일 근무하는지. 국가에서 지원돼 보수를 받는지,, 보수는 어느 정도 되는지요? (이한중 위원장)

A : 평소에는 학생수가 그다지 많지 않아 나는 상근을 하지는 않으며, 정부에서는 일체 지원이 없으며, 우리 시설은 순수 시민들의 기부금으로 운영되기 때문에, 자원봉사 형식으로 일을 하고 보수는 받지 않는다.

Q : 여기에 있는 아이들은 정규 학교에는 다니고 있는지?  
(이의상 의원)

A : 여기서 생활하는 아이들은 대부분 인근 지역의 빈곤층 아이들로 정규 초등학교에 다니고 있으며, 실제 고아는 5명 정도이고, 한국의 지역아동센터 정도로 생각하시면 된다

Q : 아이들이 많은데 연락이나 비상연락망 체계 등은 어떤지요?  
(박형렬 의원)

A : 가정에 거의 유선전화기 없는 빈곤층 아이들로, 전달사항이 있을 경우 휴대폰이 있는 아이 부모에게 연락하여 전 학생에게 전파하는 미약한 수준이다.

#### ④ 시사점 및 연구과제

##### □ 캄보디아 사회복지정책 및 NGO단체의 이해

###### ○ 캄보디아 복지시설 방문을 통한 복지환경 및 프로그램 이해와 캄보디아 사회복지에 대한 전반적인 이해

- 캄보디아 빈민 아동복지시설, 수상촌 빈민학교, 생활시설 현지방문을 통해 복지환경을 파악하고 복지정책의 소증함을 체험할 수 있었음.
- 선진국의 복지제도와 정책에 대한 벤치마킹은 물론 후진국의 복지환경을 통한 세계속의 한국 복지정책의 현실 및 발전 방안을 수립할 수 있는 역량을 도모할 수 있었음.

###### ○ 캄보디아의 한국 NGO단체에 대한 이해

- 동남아 최빈국인 캄보디아에는 한국 각분야의 NGO뿐만 아니라 지방자치단체가 자매결연하여 생활개선분야, 교육분야, 의료보건 분야, 구호지원 분야에서 독자적인 지원활동을 펼치고 있음을 알게 되었음.
- 또한 캄보디아 씨엠립의 수원마을처럼 경기도 수원시에서 독자적인 지원활동을 펼치는 지역 및 마을이 존재하고 있었으며, 타·시도 지방자치단체의 해외 지원사례 등을 벤치마킹 할 수 있는 계기가 되었음.
- 향후 서구의회 차원에서 집행부 및 관내 NGO 단체와의 협의를 통하여 적은 예산으로도 동남아 지역의 해외지원 등을 통하여 국제사회에서 우리구의 브랜드 가치 및 위상을 높일수 있는 방안을 제안한다.

## □ 캄보디아의 복지시스템 및 사회 현황(현실)

- 유니세프에서도 가정폭력이 심한 나라로 지적되어 변화가 없으면 각종 지원을 중단한다는 말이 나올 정도로 가정폭력이 심하고 이혼율이 높음.

따라서 생활이 열악한 집보다는 시설에서 생활하는 것을 선호하고 있음 실정임

- 동남아에서 경제상황이 최고로 좋지 않은 캄보디아에서 사회 복지 정책을 찾기란 어려운 현실이다.  
정부내에 사회복지부는 있으나 하는 일이 NGO 또는 기업체와 스폰을 맺어주는 단순한 역할만 수행하고 있고, 사회전반 관련 통계 자료를 만든다든지 사회복지시설 등을 지원하는 등의 일은 하지 않는다.
- 최근에는 캄보디아 주정부에서 가정폭력 피해센터 개설, 가정폭력 예방 공익광고 사업 등을 펼치고 있다고 한다.
- 또한 현재 캄보디아 국가에는 각국의 NGO 단체들이 많이 활동을 하고 있으나 서로간의 교류가 잘되지 않는 편이어서 이 또한 해결해야 될 과제이며, 향후 우리나라 NGO 단체나 우리구에서 국제 봉사 활동시에 간과하지 말고 기존 활동하고 있는 단체와 긴밀한 협조 및 상호간에 충분한 소통을 하여야 할 것이다.

## ② 캄보디아 수상촌 학교

### ① 일반 개요

- 공식명칭 : Trung Tam Giao Duc Tu Thien Nuoï Day
- E-mail : [thaygioagiadaytuthien1947@gmail.com](mailto:thaygioagiadaytuthien1947@gmail.com)
- 주 소 : Dam nhien nuoï 614 Hoc Sinh ngheo
- 대 표 자 : Tran Van Tu(베트남인)
- 면 담 자 : Tran Van Tu 교장
- 현 황
  - 위 치 : 톤레삽 호수내 수상촌
  - 규 모 : 5개 학급, 학생수 약 300여명
  - 교 원 : 5명 (교장 1명, 교원 4명)
- 주요내용
  - 학생들은 대부분 베트남 아이들임.
  - 베트남 전쟁 이후 캄보디아로 건너와 생활하고 있으며, 캄보디아 정부의 지원을 받지 못하고 있음.
  - 교원 및 교실이 부족하고 학생수가 많아 오전, 오후 수업을 실시하고 있음.
  - 학교운동장 시설도 수상위에 철조망을 설치하여 이용함.
  - 아이들은 현재 국적(시민권)이 없음
  - 아이들은 작은 배를 타고 통학하고 있음.
  - 학교 주변에 관공서 및 교회, 의료 시설 등의 수상 건축물이 위치하고 있음.

## ② 현장방문 사진



수상촌 학교 전경



수상촌 학교 학생들과 함께



수상촌 학교 학생들과 함께



학용품 및 기념품 전달



수상촌 학교 주변 관공서 전경



수상촌 학교 교실 전경

### ③ 토론내용

○ 면담자 : Tran Van Tu 교장 선생님

○ 질의·답변 내용

Q : 여기 수상촌 학교의 학생수와 선생님은 몇 명이나 되는지?  
(이종민 의장)

A : 여기 수상촌 학교에 다니는 학생들은 캄보디아 아이들이 아니고. 대부분 베트남 아이들이며 학생수는 300여명이며, 선생님은 5명입니다.

Q : 수상촌 학교 학생들은 전부 수상가옥에 사는건지, 그리고 통학은 어떻게 하는지? (이의상 의원)

A : 학생들은 대부분 수상 가옥에 사는 아이들이며, 학교에서 통학할 수 있는 배를 지원하지는 않기 때문에, 작은 배를 이용하여 아이들이 직접 노를 저어서 통학한다.

Q : 그러면, 학생들의 국적은 어디인지 ? (이의상 의원)

A : 대부분 학생들의 국적은 없는 상태다. 베트남에서도 버림받아 캄보디아에 와서 살고 있으나, 캄보디아 정부도 자국 국민들도 지원하기 힘든 상황이라 학교에 일체의 지원이 없다.

Q : 학생들의 체육 활동은 어떻게 하는지 ? (전옥자 의원)

A : 수상위에 크지는 않지만 철조망을 쳐서 운동장을 만들어서 학생들이 축구, 농구 등의 체육활동을 한다.

Q : 수상촌 학교의 학생들을 국가적인 차원에서 해결할 수 있는 방안이나 계획은 갖고 있는지? (이한종 위원장)

A : 현재로서는 해결방법이 없는걸로 알고 있다. 캄보디아 정부에서도 해결해 줄수 있는 여력이 없는거 같다. 아울러 베트남 정부의 해결 방안도 기대하기는 힘들거 같다.

## 베트남(Viet Nam)



### 가. 일반현황

- 국 명 : 베트남사회주의공화국(Socialist Republic of Viet Nam)
- 정 체 : 사회주의공화제(공산당이 유일정당)
- 독립일 : 1945년 9월 2일
- 위 치 : 인도차이나반도 동부에 위치
- 면 적 : 33만 341km<sup>2</sup>(한반도의 약 1.5배)
- 행정구역 : 5개의 직할시와 58개 성으로 구성
- 수 도 : 하노이(인구 : 756만 명)
- 주요도시(직할시, 2012년 기준)
  - 호치민시 : 940만 명 (베트남의 경제 도시)
  - 하이퐁시(186만 명), 다낭시(93만 명), 껀터시(120만 명)
- 인 구 : 9,293만 명(2012년, 베트남통계청)
- 민 족 : 베트남족 89%, 타이.므엥.크메르 등 53개 산악 소수 민족, 화교(약 100만)

- 언 어 : 베트남어(공용어)
- 종 교 : 불교 약 1,000만 명, 가톨릭 약 550만명,  
개신교 약 100만명 등

## 나. 정 치

- 1976년 통일 직후 남부에 대한 급속한 사회주의 도입의 실패, 캄보디아 침공(1978) 및 중국-베트남 전쟁(1979)에 따른 과도한 전비부담과 서방국가의 원조중지로 1980년대 후반까지 국민경제 열악해졌으며 1980년대 초반 신경제정책(1980-82)을 추진하였으나 사업기반 및 하부구조의 미비, 서방국가의 경제제재(Embargo) 조치와 외환부족으로 인해 경제재건에 실패.
- 1986년 제6차 전당대회에서 도이모이(Doi Moi, 쇄신) 정책 채택, 전쟁으로 황폐화된 경제를 재건하고 국제적 고립에 따른 경제난 관 타개 목적 대외개방을 통한 외국과의 경제협력확대, 시장경제요소 도입하고 1987년 12월 7일 외국인투자법 공포.
- 1989년 캄보디아 주둔 베트남군의 철수를 계기로 대외관계가 호전되기 시작, 다변화, 다양화를 기조로 하는 대외정책을 추진, 지역 및 국제협력에 동참하는 개방적, 적극적 대외정책 추구.
- 1990년 8월 캄보디아 문제의 정치적 해결을 위해 미국이 베트남과 대화를 재개한 이후 서방과의 관계 개선 급진전
- 1991년 11월 그동안 캄보디아 사태로 악화되었던 중국과의 국교 정상화
- 1995년 7월 ASEAN 가입 및 미국과 수교
- 1998년 APEC의 정식 회원국으로 가입
- 2007년 1월 WTO 가입

- 2008년 UN 안보리 비상임 이사국 진출(2008-2009)
- 2010년 ASEAN 의장국 수입

## 다. 경 제

- 베트남은 1986년 도이모이(Doi Moi, 쇄신) 정책 실시 이후 1990년대에 연평균 7.6%의 고도 경제성장을 실현, 1991-2000년의 10년 사이에 GDP 2배 증가, 수출액 3배 증가를 이루는 등 급속한 경제성장을 이룩.
- 1997년 아시아지역 외환위기의 여파로 1998, 1999년에는 경제가 침체되기도 하였으나, 2000년부터 6%대의 경제성장으로 회복세에 접어들어 2001-2007년간 GDP 성장률은 평균 7.74%를 기록. 절대빈곤 인구의 비율도 1992년 58%에서 2007년에 15%로 낮아지는 등 국민복지도 많이 개선되고 있음.
- 2009년에는 국제적인 경제위기로 인한 경제침체를 극복하기 위해 4% 이자보조금지원을 포함하여 80억 불의 경기부양정책을 시행하여 상대적으로 양호한 5.32%의 경제성장 달성하고 2010년 세계경제가 회복세를 보이면서 수출 증대를 바탕으로 6.8%의 성장세를 회복.

## 라. 호치민시 일반현황

- 호치민 시(베트남어: Thành phố Hồ Chí Minh)는 베트남에서 가장 큰 도시로 메콩 강 하구 삼각주에 자리하고 있다. 16세기에 베트남인에게 정복되기 전에는 프레이 노코르 란 이름의 캄보디아의 주요 항구였다. 사이공(베트남어: Sài Gòn)이란 이름으로 프랑스 식민지인 코친차이나와 그 후의 독립국인 남베트남(1954년 - 1976년)의 수도이기도 했다. 1975년에 사이공은

호치민 시로 이름이 바뀌었다. 시 중심부는 사이공 강의 강둑에 놓여 있고, 남중국해로부터 60km 떨어져 있다. 옛날에는 캄보디아인이 살고 있었으나 17세기에 베트남인의 지배하에 들어갔다. 19세기에 프랑스의 도시계획으로 근대도시가 된 후 정치·경제의 중심지로 발전해 왔다. 호치민 중심부로부터 남서쪽 약 6km의 출롱(대시장의 의미로, 1932년 호치민에 흡수되었다.)은 화교가 많은 거리로서, 상업중심지이다. 메콩 삼각지에서 나오는 쌀도 여기서 거래되고 정미된다.

## ○ 지 리

호치민 시는 북위 10도 45분, 동경 106도 40분의 베트남 남동부에 위치하며, 하노이에서 남쪽으로 1,760 km 떨어져 있다. 평균 해발은 19m. 사이공 강의 서안에 있다.

## ○ 정 치

호치민 시는 베트남의 중앙직할시로 성과 동격의 도시이다. 그 때문에 호치민 시의 정치 구조는 성과 유사한 정치구조를 가지고 있고, 선거로 선택된 95명의 평의원으로 구성된 인민평의회와 인민평의회에 의해서 선택된 13명의 위원으로 구성된 인민위원회가 가장 중요한 지방 정부 기관이 된다. 세계의 다른 시와는 달리 한 명의 수장이 정치, 집행을 통괄하는 것이 아니라, 인민평의회 의장이 시의 정치 부문의 수장으로 인민위원회 위원장이 시의 집행 부문의 수장으로서의 역할을 한다. 베트남 공산당 (CPV)이 베트남의 모든 정치·경제·사회 활동을 지도하므로, 베트남 공산당 호치민시 위원회 서기가 호치민 시에서 실질 최고 지도자가 된다.

## ○ 행정

호치민 시는 2003년 12월 이후 24개의 행정구획으로 구분되어 있다. 그 중 5개(면적 1,601 km)는 《현》(Huyện, 縣)으로 위치 설정이 되어 있다. 호치민 시 지역의 주위에 있으면서, 동시에 공식적인 경계선의 안쪽에 있는 비도시화 농촌 지대가 이것에 해당된다. 이것들은 나베, 꾸지, 흑몬, 간조, 빈짚의 5현이다. 나머지 19개의 현(면적 494 km)은 지역 내에 위치해 있다. 이것들 19개 구의 《군》(Quận, 郡) 중 이름이 붙어 있는 것은 7개 군(땀빈, 빈타인, 푸누안, 트득, 빈탄, 땀푸, 고밥)이며, 나머지는 단순히 1에서 12까지 숫자로 된 이름이 붙어 있다. 교외 현이 통상 다수의 마을, 베트남어로 《사》(Xã, 社)나 《시진》(Thị trấn, 市鎮)으로부터 구성되어 있는데, 시가지는 모두 다수의 《방》(Phường, 坊)으로 나뉘어 있다. 2006년 12월 호치민 시에는 259현, 58사, 5개의 시진이 구성되어 있다

## ○ 산업

호치민 시는 베트남에서 가장 중요한 경제 중심지이다. 수많은 대기업을 포함해 대략 30만 개 이상의 회사가 하이테크 산업, 전기, 기계 가공 및 경공업에 종사하고 있으며, 건설업이나 소재 산업, 농산물 제조업에 종사하고 있다. 현재 호치민 시에는 15개의 공업단지 및 수출 가공 지구가 있으며, 팡쭝 소프트웨어 공원(Quang Trung Software Park) 및 사이공 하이테크 공원(SaiGon Hi-tech Park)이 있다. 호치민시에는 소규모의 시장을 빼고서도 171개의 시장과 슈퍼마켓 체인점이 10개 계열이 있고, 고급 쇼핑몰이 12개, 다수의 미용-의류 센터가 있다.

### ③ MINH HUNG 한국산업공단

#### ① 일반 개요

- 공식명칭 : Minh Hung Korea Industrial Park
- 홈페이지 : <http://www.mhhqp.com>
- 주 소 : Tran Hung Dau Street, Co Giang Ward District 1
- 대 표 자 : 이충근 회장
- 면 담 자 : 신병훈 소장
- 공단 일반 현황

##### 1. 소 개

- 한국경제 발전과 국내외 투자, 일자리창출 및 생활수준 향상, 베트남 국가의 지역경제 이바지 위해 설립됨.
- 2009. 9. 14일 빈폭성 결의안에 의거 승인되어 현재까지 운영중임
- 민흥 한국산업공단 입구 전경



## 2. 민흥공단 주요 현황

### 민흥한국산업공단

#### 민흥산업공단분양현황



공업부지 132ha 중 121ha 92% 분양 완료



51개 입주업체 중, 32개 업체가 운영 중



입주업체들의 등록 총투자금  
209,000,000USD



## 3. 민흥공단 위치

- 민흥공단은 호치민시에서 북동쪽으로 약 90km 떨어져 있으며 약 90분의 차량 이동거리에 위치하고 있는 핵심 경제도시로 부각되고 있음.

### 민흥한국산업공단



#### 민흥한국산업공단

- <위치>  
- 호치민에서 북쪽으로 약90km
- <규모>  
- 1단계 200ha



#### 4. 민홍공단 인프라

##### 1) 전력공급

- 빈폭성의 안전화된 22KV 전력 네트워크는 공단에 입주한 각 업체에 안정적으로 전력을 공급함.
- 110/220V 변압기의 설치만으로 전력을 사용할 수 있음.



##### 2) 용수공급

- 현재 공단에서는 일시적으로 지하수를 개발하여 사용하고 있음.
- 향후 빈폭 수도청에서 공단 입주업체에 직접 용수 공급 서비스를 제공할 예정임.

##### 3) 오·폐수 처리 시설

- 각 업체에서 방류되는 폐수는 2차 폐수처리시설인 공단 처리 시설을 통해 동시 처리 후 방류됨.
- 1일 폐수처리량은 1만톤 정도이며 TCVN 방식에 따라 폐수 처리 후 방류됨.

##### 4) 교통 : 적재 능력 30톤 규모의 대형 차량용 도로를 공단 내외부에 형성함

## ② 민흥공단내 베트남 진출기업체 방문

○ 방문업체 : (주)영인테크비나

(Youngin Tech Vina Co. LTD)

※ 본사 : 인천 서구 오류동 소재 (주)영인정공

○ 주 소 : F9, Minh Hung Korea Industrial Zone

Thanh Binh Phuoc Vietnam

○ 대표자명 : 최 철 호

○ 업 종 : 주방, 사무, 완구 용품 제조

- 한국 이마트 및 아울렛 등에 납품

- 주요 생산제품 : 스텐레스 주방 용품

○ 종업원수 : 100여명 (현지 베트남인 약 90여명)

○ 주요사항

- 기술혁신형 중소기업 INNO-BIZ 선정 벤처기업 선정

○ 회사연혁

- 2007. 10월 : 영인정공 호치민 통탄 유신비나 합작 이전

- 2007. 11월 : 영인정공 물품 생산 1호 출하

- 2008. 05월 : 베트남 민흥공단 부지 매입

- 2008. 05월 : 베트남 영인테크비나 설립

- 2008. 11월 : 영인테크비나 건축 착공

- 2009. 04월 : 베트남 호치민 생산기지 건축준공 완료

- 2010. 03월 : 한국 이마트 OEM 시작 수출

- 2013. 02월 : 제2공장 건물 준공 (포장 및 창고)

- 2013. 04월 : 한국 모던하우스 OEM 시작 수출

- 2015. 11월 : PE 코팅기 설치 완료 등

### ③ 현장방문 사진



민흥공단 현황 브리핑 및 토론



민흥 관리공단 로비에서



민흥공단 소장에게 기념품 전달



영인테크비나 공장 견학



영인테크비나 대표에게 기념품 전달



영인테크비나 회사앞 기념촬영

#### 4 토론내용

○ 면담자 : 신병훈 민홍한국산업공단 소장

○ 질의·답변 내용

Q : 오·폐수 처리시설의 1일 처리용량은 얼마나 되며, 베트남 정부에서의 지도, 감독 등 관리 상황 등은 어떠한지요?  
(이한중 위원장)

A : 호치민, 하노이 등 베트남에서 가장 큰 오·폐수 처리시설이며 1일 처리능력은 3만톤이나 현재는 민홍공단 내에서 1일 1만톤 가량 처리하고 있음. 폐수처리 데이터가 실시간으로 10분에 1회씩 빈폭성 환경부서에 보고되며, 외국인 공단이라 베트남 정부의 엄격한 관리하에 완벽하게 처리하고 있음.

Q : 한국기업이 민홍공단에 입주하는 절차는 어떻게 되나요?  
(김용인 의원)

A : 먼저 호치민 시내에 위치한 본사와 입주하여 사용할 토지 50년 임대계약을 맺으면, 베트남 정부에서 투자할 수 있는 라이선스와 건축허가를 받게 되며, 건축물 준공 후 입주하여 영업을 시작하시는 절차입니다. 자세한 절차는 배부해 드린 안내책자 및 저희 관리공단으로 문의하시면 됩니다.

Q : 한국의 경우는 엄격한 지도, 감독을 하는 반면에, 처리는 잘 이루어지지 않는 경우도 종종 발생하는 사례가 있는거 같다. 여기는 어떠한지요? (심우창 부의장)

A : 빈폭성 정부에서 관리자들이 주기적으로 나와서 확인하고 처리시설 개폐장치를 환경부서에서 관리함으로 폐수처리 등, 환경관리가 철저하게 이루어지고 있습니다.

## 5 시사점 및 연구과제

### ○ 관내기업 베트남 해외진출 현황 파악

#### ◇ 관내기업이 호치민시 진출하는데 애로사항

- 관내 등록된 제조 공장은 3,200여개소로 그중 65% 가량은 기계, 금속 등 단순제조 업종으로 호치민시 주요산업과는 연관성이 적고 또한 사회주의 국가인 베트남 시장에 대한 현지 투자정보 부족으로 관내 기업들의 해외시장 개척에 어려움이 있는 것으로 파악됨.

### ○ 베트남 진출 가능 업종

#### ◇ 한국기업 對 베트남 산업별 투자 현황

- 분야별로는 제조업이 대규모 투자를 앞세워 전체투자 금액의 64% 가량을 차지하여 압도적 비중을 점유

### ○ 한국의 산업별 對베트남 투자 현황

(단위 : 백만\$)

순위	1988.1.1~2014.12.15 누계 기준		2014.1.1~2014.12.15		
	분야	투자금액	분야	신규투자	증자투자
1	제조업	23,805.5	제조업	5,694.1	887
2	부동산 경영	6,993.3	부동산경영	129.7	234
3	건설업	2,401.9	호텔 요식업	102	54.9
4	물류운수	932.3	도소매	72.3	4.7
5	예술오락	918.5	건설업	55.4	4.1
전체	37,233		전체	6,128	1,199

※ 자료원 : 코트라 하노이·호치민, 베트남 투자뉴스 제430호(2015.1.9)

○ 한국의 제조 가공업 세부분야 투자 현황

연번	분야	신규투자금액(백만달러)	비중(%)
1	제조, 가공업	5,694.1	100
2	전기-전자	4,807.6	84.4
3	섬유-봉제	375.1	6.6
4	가죽-신발	68	1.2
5	기타	443.4	7.8

※ 자료원 : 코트라 하노이·호치민, 베트남 투자뉴스 제430호(2015.1.9)

- 제조업 부문 신규투자액(56.9억달러)중에서도 전기·전자분야는 약 48억 달러로 우리나라의 對베트남 투자액의 85% 차지

○ 서구 관내 산업단지 및 기업체 현황

- 제조업체 현황

(단위 : 개소/명)

구분	계	기계	철강	전기 전자	석유 화학	섬유 의복	목재 종이	음식 료	비금 속	운송 장비	기타
업체수	3,192	1,385	139	542	309	57	260	85	85	114	216
종업원수	53,237	17,490	3,465	9,821	6,605	1,292	3,789	1,793	1,146	4,147	3,689

- 산업단지 현황

(단위 : 개소/명)

구분	계	기계 단지	서부 단지	수출·6 단지	지방 단지	청라 1단지	검단일반 산업단지
업체수	992	46	244	165	166	24	347
종업원수	20,806	819	5,357	5,754	2,508	713	5,655

## ○ 시사점 및 연구과제 도출

- 금번 공무국외연수시 베트남 호치민시 민홍한국산업공단을 방문을 하였으며, 공단내 입주업체인 영인테크비나(주)를 그들에게서 한국의 기업이 베트남 해외진출시 유의사항과 문제점등에 대하여 알아 보았다.
- 베트남에 진출하기 위해서는 진출하는 비즈니스에 대한 충분한 연구와 함께 베트남 현지에 대한 이해가 꼭 필요하다고 한다. 그들의 습성, 문화, 언어, 날씨, 소비 습관등의 철저한 분석이 이루어져야 한다는 것이다.
- 베트남의 국민성은 상당히 높다고 한다 자국에 대한 대단한 자부심을 가지고 있어 우리보다 못 산다는 생각을 하면 큰 오산이라고 한다. 어쩌면 우리 서구 관내기업이 진출했다 철수 하게 된 것은 이러한 기초를 무시해서가 아닐까 한다. 하지만 역설적으로 이런 기초적인 부분만 철저히 조사가 이루어 진다면 베트남은 동남아의 어느 나라보다 매우 유혹적인 나라이름 틀림없는 사실이라고 한다. 그리고 또한 성공 확률이 높다고 한다.

## ○ 베트남 현지 진출 기업체 방문

- (주) 영인테크비나
- 직접 현지 진출 기업의 배경 및 문제점 등을 알아 볼 수 있었으며, 우리 기업이 해외진출을 위한 방안을 모색하는 계기가 되었다.

## ④ 한베청년경제기술교육센터

### ① 일반 개요

- 공식명칭 : Korea-Vietnam Youth Technical  
Economic Education Center
- 주 소 : C40, Bis Nguyen Van Qua, Dong Hung  
Thuan Ward, Dist 12, HoChiMinh City
- 연 락 처 : 08 6257 8555
- 대 표 자 : 신 선 영 센터장
- 면 담 자 : 신 선 영(directer)

### ② 사업기관 현황 및 소개

#### 1. KVO 소개 [교육센터 운영 주체]

- 기관명 : 사단법인 한국국제봉사기구  
(Korea International Volunteer Organization)
- 위 치
  - 법인본부 : 울산
  - 국제부사무국 : 서울
- 연혁 및 활동 내용
  - 1989년 한국국제봉사기구 (KVO) 설립
  - 2000년 UN 공보국 NGO 가입
  - 2002년 UN 특별협의적 지위 획득
  - 국내 복지, 문화, 환경 관련 활동
  - 저개발국에 의료, 복지, 교육, 구호 활동

## 2. 호치민 12군 중등경제기술학교 소개 [파트너십 교육기관]

- 기관명 : 12군 중등경제기술학교  
(Technical Economic College)
- 학 교
  - 1학교 : 단기교육 학교
  - 2학교 : 장기교육 학교
- 교육대상
  - 중등교육 이후의 고등교육과 직업훈련을 희망하는 자
- 교육과목
  - 기초과학, 경제, 적기, 정보통쉬, 한국어

## 3. 사업 소개

- 사업명 : 호치민시 저소득 청년 기술 교육 사업
- 사업기관
  - 한국국제봉사기구(KVO)
  - 12군 중등경제기술학교
- 사업내용
  - 한-베 청년경제기술교육센터 운영
  - 12군 중등경제기술학교 한한국어교육
- 사업목표
  - 한국에 관심있는 청년들에게 취업교육 기회 제공
  - 학생들의 취업을 통한 생활 수준 향상
  - 한국어 교육을 통한 한-베 관계 우호증진에 기여

○ 주요연혁

- 2013. 09. 11 한국국제봉사기구(KVO)와 12군  
중등경제기술학교의 프로젝트 파트너십 협약
- 2013. 11. 06 사업 오픈식 행사
- 2013. 12. 04 프로젝트 승인 (호치민 인민위원회)
- 2014. 03. 06 NGO 활동등록 승인 (베트남 외무부)
- 2014. 06. 20 한베 교육센터 1기 교육생 수료식
- 2014. 07. 15 12군 중등기술학교 1차년도 한국어 교육 실시
- 2015. 04. 22 한베 교육센터 2기 교육생 수료식
- 2015. 07. 15 12군 중등기술학교 2차년도 한국어 교육 실시
- 2015. 09. 03 한베 교육센터 3기 교육생 수료식

4. 한베청년경제기술교육센터 운영 현황

- 교육대상 : 호치민시 저소득 청년
- 정 원 : 140명 (연 280명)
- 교육과목
  - 전공과목 : 회계/ 컴퓨터 수리/ 한국어/영화영상편집
  - 공통과목 : 컴퓨터 활용능력
- 교육기간 ; 6 개월
- 지원사항
  - 학비 전액 무료, 교재 무료 제공
  - 저소득층 장학금/성적우수자 장학금
  - 수료증(학력인증) 수여
  - 한국 문화 체험 행사, 취업특강, 구직활동 지원

## 5. 호치민 12군 중등기술학교 한국어교육 사업

- 교육대상 : 12군 중등경제기술학교 학생
- 교육장소 : 12군 중등경제기술학교
- 교육인원 : 연간 약 300명
- 교육과목 : 한국어
- 교육기간 : 1년이상

### 3] 현장방문 사진



교육센터 앞 기념촬영



기부금 및 기념품 전달



교육센터 사업 현황 설명 등



베트남 학생 한국어 수업 참관

#### 4 토론내용

○ 면담자 : 신 선 영 센터장(directer)

○ 질의 · 답변내용

Q : 베트남 청년들이 본 교육센터에 입교하는 선발기준은 있는지요, 있다면 어떤 기준으로 선정하는지요?

(김윤순 의원)

A : 한 기수당 정원이 140명 밖에 되지않아 저소득층, 대학 미진학, 실직 상태 등을 점수로 하여 우선 순위자 부터 선발하여 교육을 시킵니다.

Q : 베트남 학생들의 학습태도는 어떻습니까? (박삼숙 의원)

A : 호치민 시내에 거주하는 청년보다 시 외곽에 살고 농사를 짓는 가정의 저소득층 학생들이 많습니다. 그래서인지 교육 의지도 높고 한국에 대한 관심도 매우 높아 한국어도 많이 배우고 싶어 합니다.

Q : 현재까지 3기에 걸쳐 400여명이 수료식을 했는데 그중에 86%가 취업에 성공하였다고 했는데, 주로 어디에 취업을 하게 됩니까? (이한종 위원장)

A : 주로 베트남 현지 한국인 기업과 연결하여 취업을 시켜 주고 있으며, 한국어를 할 줄 아는 베트남 학생을 한국 기업에서 선호합니다.

Q : 베트남 학생들을 교육시키는데 있어 애로사항이 있다면 무엇입니까? (이한종 위원장)

A : 베트남 학생들이 공부만 할 수 있는 가정환경이 되지 않아 일을 병행하기 때문에 중도포기자도 많습니다. 교육에만 전념할 수 있도록 지원이 조금 더 필요한 거 같습니다.

## ⑤ 시사점 및 연구과제

### ○ 서구 다문화 가정 지원 방안 검토

◇ 서구의 외국인 등록 현황 중 **베트남인**의 비율이 중국인 다음 두 번째로 많은 **약 1,489여명** 있다. 우리는 다문화 가족에 대한 지원이나 혜택을 위하여 구청과 서구 다문화 가족센터의 도움을 얻어 지원방안을 모색해 보고자 한다.

#### - 서구 관내 외국인 인구 현황

(단위: 명)

국명 계	중 국	<b>베 트 남</b>	태 국	필 리 핀	인 도 네 시아	네팔	방 글 라 데시	몽 골	우 즈 벡 스 탄	슬 로 바 키	대 만	일 본	미 국	러 시 아	러 비 아	기 타
11,734	3,539	<b>1,489</b>	861	893	654	501	383	288	310	331	147	158	110	39	40	1,991

#### - 인천 군·구별 외국인 현황

(단위: 명)

구 분	총계	중구	동구	남구	연수구	남동구	부평구	계양구	<b>서구</b>	강화	옹진
등록외국인	<b>57,846</b>	4,308	966	7,377	6,713	12,570	10,130	3,111	<b>11,734</b>	750	187

◇ 호치민시 방문시 **한베청년경제기술교육센터** 관계자들과 현지의 사정에 대해 얘기를 듣고 가능한 점이 무엇인지를 심도있게 파악해 보았다.

◇ 첫 번째는 베트남에서 한국으로 오는 결혼 이민자에 대해 한국을 이해시키고 한국어를 교육하는 방안에 대해서 검토를 실시했다.

- ◇ 우리가 파악한 바는 베트남인이 한국에 결혼이민자로 들어오는 경우 한국에 대한 이해도 없이 오는 경우가 허다해 서로 다른 문화와 언어 소통의 장벽에 막혀 한국에서의 생활이 힘든 경우가 대부분이라고 한다.
- ◇ 이에 대해 우리는 베트남에서 결혼 후 한국 출국까지 3개월에서 1년 이상 한국의 문화에 대해서 이해 할 수 있는 교육을 실시하고 한국어를 교육시켜 충분한 준비가 되었을때 한국으로 들어와 결혼 생활을 시작하는 것이 좋지 않을까 하는 생각을 하게 되었다.
- ◇ 이런 검토 사항에 대하여 베트남 호치민시 한베청년경제기술 교육센터 관계자와 간략한 토의를 했고 이방안에 대하여 좋은 평가도 들었다. 양도시간의 문화교류의 일환으로 가까워 진다면 다문화 가족들 또한 더 친숙하고 편안한 마음으로 한국에 대한 많은 애착심이 생기지 않을까 하는 생각이 든다고 한다.
- ◇ 한국인이 직접 한국에 대한 문화를 가르치고 한국어 교육을 실시하는 한다면 많은 예산이 소요 되지는 않을 것이다. 추가적으로, 결혼이민을 목적으로 하지 않아도 한국에 대하여 배우고 싶은 사람도 배우게 한다면 더 큰 이익이 있지 않을까 한다.

- ◇ 또한, 한국에서는 다양한 기관에서 베트남 다문화가족을 대상으로 한국어와 문화를 가르치는 강의를 개설하여 교육한다면 서로간의 문화와 언어를 이해하는데 더 빠를 것도 같다.
- ◇ 두 번째는 서구에 살고 있는 다문화가정의 자녀들을 대상으로 베트남 문화를 이해 하기 위해 직접 체험할 수 있는 방안을 검토해 보았다.
- ◇ 대부분 다문화 가정의 자녀들은 자라면서 많은 소외감을 느끼고 주변에서 바라보는 시선 역시 녹녹치 않아 어려움을 겪으면서 생활하고 있을 것이다.
- ◇ 하지만 우리가 조금만 더 신경을 쓰고 관심을 가져준다면 그들 또한 한가족임을 느끼지 않을까 한다.  
이를 해결하기 위해 우리가 생각한 방안은 어머니 나라에 대한 문화의 소중함을 알고, 다문화 자녀들이 당당하게 한국인으로 살아가기 위해 베트남 문화 체험을 하는 것이다.
- ◇ 베트남 관공서나 교육기관이 한국에 거주하는 베트남 다문화가족과 학생을 베트남으로 초대하여 문화체험을 통하여 어머니의 나라에 대한 자부심을 가지도록 하는 것이다.  
물론 예산이 수반되는 일이지만 장기적으로는 우리사회의 사회복지 측면에서 반드시 해야될 일이 아닌가 한다.

- ◇ 호치민시에는 다문화가정 어린이들의 방문 뿐만 아니라 상호 교환 학생으로 선발하여 교육을 하는 것 또한 추가적으로 추진 가능한 부분이다. 이부분 역시 당장의 시행방침을 가지고 실시할 수 있는 사항은 아니고 계속적으로 논의가 필요한 부분임을 얘기하고 예산의 확보와 지원방안을 구체적으로 모색해 보고자 한다.
- ◇ 우리도 서구의 진출기업과 협약을 맺어 다문화가정 지원방안을 찾아보거나 아니면 서구 업체가 진출시 우리 구청과 동시에 지원할 수 있는 방안을 공동으로 모색해 보는 것은 어떤가 하는 생각을 가졌다. 그리고 이 부분 역시 장기적으로 경제지원과 및 여성보육과와 협의를 통해 검토, 시행 시킬수 있도록 노력할 것이다.
- ◇ 서구 다문화 가족 현황

(단위 : 명)

계	결혼이민자	혼인귀화자	비 고
3,151	1,859	1,292	

※ 결혼이민자 : 국적 미취득자, 혼인귀화자 : 국적취득자

## ⑤ 호치민 장애아동 복지시설

### ① 일반 개요

- 공식명칭 : Trung Tam Nuoi Day Tre Khuyet Tat Q4
- 연 락 처 : DT : 08 3940 1282
- 주 소 : 91 Nguyen Khoai. Q4 Ho Chi Minh
- 대 표 자 : TT. Thic Tu Giang (Chief)
- 면 담 자 : Mr Hieu 원장
- 현 황
  - 시설기능 : 장애아동 (교육)복지시설
  - 설립년도 : 1989년
  - 운영방식 : 베트남 불교협회 직영기관
  - 수용인원 : 80명
    - 정신지체, 다운 증후군 환자, 심신 박약자 등
  - 종사자 인원 : 총10명
    - 원장 1명, 사회복지요원 7명, 기타 행정 2명
    - 의사 1명, 전문간호사 - 1개월 1회 방문 진료
- 운영분야 등
  - 전액 국비 지원으로 18세까지 교육 및 취업 지원
  - 정신 지체자 재활 교육
  - 생활자 건강 증진 및 자기개발 활동
  - 의료재활 프로그램 운영 : 놀이치료, 음악치료, 미술치료, 행동인지 치료를 통한 자존감 능력 배양
  - 사회 적응성 훈련으로 사회 구성원으로서의 활동력 강화

## ② 현장방문 사진



원장님에게 학용품 전달



시설 생활인 아동들과 함께



시설 모금함에 기부금 투입



내방객을 위해 공연하는 장애우들



시설(교실 등) 견학중



시설 현황 등을 설명

### 3 토론내용

○ 면담자 : Mr Hieu 원장

○ 질의·답변 내용

Q : 여기 장애인 복지시설에서 교육을 받고 있는 장애 아동은 주로 어떤 아이들이며, 총 몇명이나 되는지요?

(이종민 의장)

A : 주로 정신지체 아동이며, 베트남은 전후 세대들이 많아 고아도 많다. 총 80명이 같이 교육을 받고 있으며, 간단한 물건도 만들어서 판매하고 있다.

Q : 본 장애인 복지시설 운영을 불교단체에서 하고 있는 것으로 알고 있는데, 정부 지원금은 받고 있는지요?

(이한중 위원장)

A : 인건비 및 운영비를 정부에서 모두 지원해 준다. 정부의 엄격한 관리, 감독하에 시설을 운영하고 있다.

오늘 한국에서 방문하신 것도 정부 담당 부서에 보고해야 한다. 장애 아동 및 시설에 대한 녹화 및 지나친 촬영은 조금 자제해 주셨으면 좋겠다.

Q : 장애인 복지시설에 의료시설등은 있나요, 장애 아동들의 건강관리는 어떻게 하나요? (박형렬 위원장)

A : 아이들을 위한 다양한 건강한 치료 프로그램을 진행하고 있으며 1달에 한번 의사와 간호사가 방문치료 한다.

Q : 본 시설은 언제 개원했으며, 호치민에는 몇 개나 되나요? (최영숙 의원)

A : 우리시설은 1989년도에 개원하여 27년이 되었으며, 본 시설은 호치민 제4군에 위치하고 있으며, 호치민 각 군(District)마다 1개소씩 설립되어 있는 것으로 안다.

#### 4 시사점 및 연구과제

##### □ 베트남 사회복지정책의 시사점 및 특이사항

- 장애아 복지시설의 경우 전액 국가의 지원에 의해 운영되는 장애아 교육시설로 18세까지 교육지원 및 취업을 지원. 장애의 정도에 따라 그에 맞는 교육을 실시하고 있음.
- 베트남에는 37,000여명의 장애인이 있고, 65세 이상 고령노인이 40만 이상 있으며, 고아의 수는 160만 명으로 매우 많다.  
(베트남 인구는 9,200만정도임)
- 고아원의 경우는 선천성 장애를 가지고 태어나 부모로부터 양육이 포기된 아동을 보육하고 있음.  
베트남 전후 30여년이 지났으나 전쟁고아의 수에 대한 정확한 정부 통계가 없다고 함.
- 호치민 시내에만 24개의 복지시설이 있고, 이 시설들은 국가로부터 전액을 지원받아 운영되고 있음.  
그 외 민간 단체 등에서 운영하는 시설이 이 50여개 있음.  
이 시설들은 대부분 NGO에 의해 운영되고, 개인기부금 등으로 운영됨.
- 기형아 출생의 주요 원인은 전쟁·재난(자연재해)과 질병이며, 또한 빈곤으로 인한 아동학대 및 인신매매, 아동성매매도 일어나고 있으나 이에 대한 파악은 아직 미비함.  
최근 아동 성매매로 인한 아동 에이즈 감염자가 발생하고 있다고 한다.

### ① 연수소감 및 총평

- 앞서서도 서술한 바와 같이 베트남 및 캄보디아는 동남아에서 빈민국으로 현재 각국 지역에서 활동하는 NGO 단체는 많으나 서로간의 교류가 되지 않아 사업의 중복, 사업의 효율성 저하 등 연대감이 부족하다는 것을 느꼈다.  
이를 통합하는 계기가 마련된다면 지금보다 훨씬 더 많은 계층에게 혜택이 돌아갈 수 있을 것이다.
- 한베청년경제기술교육센터의 경우 한국의 민간단체에서 독자적으로 지원하는 경우이며, 국경을 초월한 나눔의 실천 운동을 통해 국제사회에서의 위상 강화 및 브랜드 가치를 높이고 나아가 국제사회 공헌에 이바지 할 수 있는 소중한 실천이며, 우리나라의 국력신장과 더불어 건전하고 바람직한 지방화사대의 민간외교로 훌륭한 모델이 되는 것 같다.
- 우리구도 이런 모델을 통하여 자치구의 국제적인 위상과 브랜드 가치를 높일 수 있는 모델로 삼는 것도 바람직하다고 사료된다.
- 이번 연수는 **우리보다 선진국이 아닌 후진국의 문화, 복지, 환경을 살펴봄으로써 우리의 현실을 되돌아볼 수 있는 동기 부여**가 되었으며 우리나라의 NGO 활동 및 기업체 해외 진출 사례 등을 직접 확인하고 체험함으로써 한국인으로서의 자부심을 느낄 수 있는 계기가 되었다.

- 또한 동남아 국가의 사회복지시설 방문 및 복지 시스템의 현실을 파악해 보면서 사회복지제도의 중요성을 다시 한번 인식하고, 우리나라 및 우리 서구의 사회복지제도의 앞으로 나아갈 방향에 대해서도 많은 생각을 하게 하였다.
  
- 열악한 환경의 나라에서 노력하고 있는 NGO 단체에 대하여 경험할 수 있는 소중한 기회가 되었으며, 열악한 현장에서 새로운 변화를 위해 노력하시는 현지인, NGO 단체분들, 특히 한국-베트남 청년경제기술교육센터(한국국제봉사기구) 관계자, 베트남 민흥 한국산업공단 관리소장님, 우리 서구의회가 방문시 물심양면으로 협조해 주신 베트남 현지 기업 (주)영인테크비나 대표님을 비롯한 직원분들께 다시 한번 서구의회 전의원의 감사한 마음을 전한다.    끝.

## ② 연수후기(신문 기고문) - 심우창 부의장

인천일보

2016년 02월 05일 금요일 018면 오피니언

### 답은 지방중소기업이다

#### 자치의정



심우창

인천시 서구의회 부의장

병신년(丙申年) 새해를 시작하며 서구의 지방의회, 구청은 여전히 바쁘게 움직이고 있다. 갈수록 민생과 직결된 지자체의 재정건전화와 지방경제의 활력을 중요시여기는 추세에 발맞춰 새해 첫 일정으로 지역경제의 촉을 담당하고 있는 서구 관내 중소기업들에 대한 실태 파악 및 지원현황 점검을 시작했다.

서구 관내기업 중 해외에 진출한 우수 기업을 선정해 서구의원, 직원들과 함께 다수기업 진출국인 베트남으로 기업인 숙원과제 파악 및 해소를 위한 '해외 진출기업 현황파악 공무시찰'을 나섰다.

도착한 곳은 호치민시에서 84km 정도 떨어져 있는 미룡공단. 이곳에 소재한 조합 관리사무소와 (주)영진테크비나를 방문했다. 이 118만여평방미터(36만평)의 거대공단은 60여 개 우리나라 업체들이 조합형식으로 운영관리하며 베트남 근로자 2만5천여 명을 고용하는 등 베트남 인구 약 10만 명 이상을 부양하는 효과를 내고 있다. 정착 초기의 수많은 난관을 극복하며 허허벌판에서 일궈낸 결과로 한국인의 긍지를 보였다. 그러나 현지 상황은 의무적 노조 설립 문제와 늘어나는 환경문제, 각종 규제로 그리 녹록치 않게 변하고 있다.

우리 서구는 기업지원과를 통해 중소기업 해외시장 개척 및 수출확대 활성화를 위한 해외 무역사절단을 연 2회, 무역박람회를 연 1회 이상 파견하고 있다. 또 서구 관내 중소기업(3220여개)이 지원신청을 하면 이 중에서 매년 30여 업체를 선별해 중소기업 육성기금 융자지원 사업 이자차액을 보조해주고 있다. 이런 노력에도 불구하고 정착 지원이 필요한 기업에선 해외기업이란 이유로 지원을 받지 못하고 있었다.

서구는 예전부터 기업지원의 중요성을 인식해 최선을 다하고 있지만, 여러 기업이 세계 곳곳에 진출한 상황에서의 관리 및 새로운 판로 개척, 유기적인 관산(官産) 공조에 한계가 있다는 업무자체의 특성으로 인해, 모든 기업의 고충을 즉각적으로 해결하는 것에 어려움을 갖고 있는 것 또한 사실이다. 따라서 서구 관내에 모(母)기업이 있고 해외 지사 형식의 제2공장이 설립된 경우에도 마찬가지로, 외화를 벌어들이는 관내기업으로 보아 육성기금을 지원하는 방안을 통해 중소기업 지원 자금 운용의 미흡함을 해결하는 것이 시급해 보였다.

또 중국과 동남아시아는 사업에서 신뢰로 형성된 인맥관계를 최우선시하는 특징을 갖는다는 점에서 이미 현지 진출해 활동하고 있는 기업이 잇따른 해외시장개척에 하나의 연결고리 역할을 할 수 있도록 적극적인 활용을 모색할 필요가 커졌다.

이번 일정을 통해 서구 관내 기업들의 공장 설립이나 운영, 지원 등 제반여건에 대해 전반적인 점검이 필요해 보였다. 공장이나 기업체 설립에 필요이상으로 까다롭고 반복되는 심의절차의 복잡함은 없는지, 애로사항에 대한 즉각적인 응답과 찾아가는 해결이 이뤄지고 있는지, 유기적인 공조체계를 갖추고 있는지를 살펴볼 것이다.

무엇보다 중요한 것은 해당 공무원들의 업무권한을 더욱 확대해 사업에 지장을 주는 규제에 대한 심사에 자율성을 갖도록 하는 것이다. 이 과정에서 실수가 있다 해도 문책 대신 더 나은 개선을 하도록 격려하는 문화를 조성해줘야 지역 기업체들을 억누르는 적폐(積弊)가 적극적으로 해소될 것이다.