

2020 회계연도 결산검사 의견서





결산검사 의견서

인천광역시 서구청장 귀하

2021년 4월 28일

2020회계연도 결산검사는 2021 4월 9일부터 2021년 4월 28일까지 (20일간) 진행하였습니다. 결산검사에는 결산서(안), 결산서 첨부서류(안)을 근거로 추가적으로 검토가 필요한 경우에는 각 부서에 추가로 요청하여 진행하였습니다.

2020회계연도 결산검사는 과거에 실시하였던 각 부서의 예산 집행 및 지출을 중심으로 적법성, 효율성, 성과평과의 적절함을 검토하였으며, 표본검사를 실시하였음을 알려 드립니다. 또한 이번 결산검사에서는 인천 서구내의 각 동별로 집행된 예산액과 타 자치구 대비 이월금액, 집행잔액 등의 크기를 비교검토 하였음을 알려드립니다.

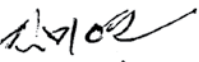
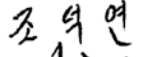
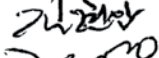
그리고, 2020회계연도의 경우 코로나19로 인해 각 부서의 업무상 예측이 어려움이 존재하는 것이 나타났습니다. 그러므로, 예산의 전용 및 이체가 예년에 비하여 빈번하게 발생된 것으로 나타났으며, 이를 결산검사에 불가피하다 판단하여 별도의 언급은 하지 않았음을 알려드립니다.

2021회계연도의 경우에도 코로나19로 인하여 미수납금액, 결손금액 등이 증가할 우려가 있습니다. 이는 의회와 적극적인 협의하여 예산의 중.장기적인 계획을 세울 필요가 있습니다.

마지막으로, 결산검사 결과 심각한 문제점은 발견되지 않았으나, 몇몇 예산의 경우 과도한 집행잔액 및 이월이 존재하는 것으로 나타났습니다. 이는 예산의 수립 및 집행에 있어서 면밀한 검토가 필요한 것 판단됩니다.

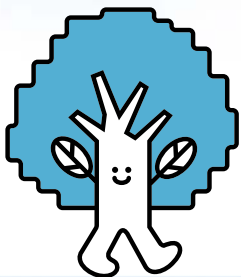
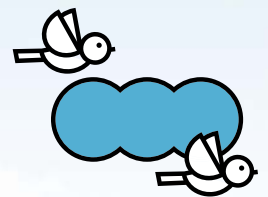
코로나19로 인한 어려움 속에서도 결산검사에 협조해주신 각 부서 담당자에 감사드리며, 2021회계연도에도 인천 서구청의 예산의 수립 및 진행이 걱정하게 이루어질 수 있도록 노력하여 주시기 바랍니다.

인천광역시 서구 결산검사 위원

대표위원 김미연	(인) 
위원 조덕연	(인) 
위원 김현일	(인) 
위원 구은영	(인) 
위원 이흥현	(인) 



목 차	
I. 검사개요	5
II. 검사결과	6
1. 결산현황	6
2. 총평	11
3. 주요 검사결과	13
가. 일반회계	13
1) 세입	13
2) 세출	17
나. 성과보고서	23
다. 기금	25
라. 재무제표	26



I. 검 사 개 요

1. 검사기간

2021. 4. 9 (금) ~ 4. 28 (수)

2. 검사장소

제2청사 평생학습관 1강의실

3. 검사위원

대표위원 김미연 의원 외 위원 4명

4. 주요검사내용

- 결산개요
- 세입 · 세출 결산
- 기금 결산
- 재무제표
- 성과보고서
- 결산서의 첨부서류
- 금고의 결산



II. 검 사 결 과

1. 결산현황

가. 세입결산현황

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
합 계	1,138,811,954	1,343,902,177	1,291,250,708	3,198,731	49,452,737
일반회계	1,002,865,251	1,183,301,156	1,136,375,269	2,822,665	44,103,221
특별회계	135,946,703	160,601,021	154,875,438	376,066	5,349,516

나. 세출결산현황

(단위 : 천원)

구 분	예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
합 계	1,138,811,954	141,100,498	1,279,912,452	1,007,316,390	151,410,408 (488,825)	105,153,284
일반회계	1,002,865,251	123,555,319	1,126,420,570	947,991,444	128,475,959 (488,825)	34,012,043
특별회계	135,946,703	17,545,179	153,491,882	59,324,945	22,934,448	71,141,241

※ 이월액에는 자금없는 이월액을 포함, 자금없는 이월액은()로 별도표시

다. 세입·세출 결산현황

(단위 : 천원)

구분	세 입 결산액	세 출 결산액	결산상 잉여금	결산상 잉여금				
				명시이월	사고이월	계속비 이 월	보조금 반납금	순세계 잉여금
합계	1,291,250,708	1,007,316,390	283,934,317	44,277,189 (488,825)	19,994,683	87,138,535	15,408,253	117,115,655
일반 회계	1,136,375,269	947,991,444	188,383,824	39,358,899 (488,825)	19,047,270	70,069,790	15,317,006	44,590,858
특별 회계	154,875,438	59,324,945	95,550,493	4,918,290	947,413	17,068,745	91,246	72,524,797

※ 이월액에는 자금없는 이월액을 포함, 자금없는 이월액은()로 별도표시

라. 계속비 집행

(단위 : 천원)

구 분		예산액	전년도 이월사업비	예비비 사용액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
합 계		63,389,018	83,702,025	77,220	-	147,168,263	33,209,622	87,138,535
일반 회계	가재울꿈도서관건립	2,300,000	7,471,191	-	9,771,191	3,554,716	6,216,474	-
	오류지구 내 도서관 건립	3,412,900	-	-	3,412,900	1,652,341	1,760,559	-
	청라복합문화센터 공연장 건립	1,945,000	3,303,986	77,220	5,326,206	1,845,637	3,450,569	30,000
	청라생활문화센터 건립	763,000	-	-	763,000	-	763,000	-
	(가칭) 가좌 복합 체육관 건립	700,000	9,758,608	-	10,458,608	-	10,458,608	-
	(가칭) 원당 복합 체육관 건립	-	13,961,442	-	13,961,442	395,200	13,566,242	-
	(가칭) 불로 복합 체육관 건립	-	15,161,673	-	15,161,673	437,615	14,724,057	-
	스마트 키즈폰 바다라 지원사업	-	103,218	-	103,218	12,421	-	90,796
	석남1지구 우수저류시설 설치	2,010,000	1,000,000	-	3,010,000	473,384	2,536,616	-
	가좌2지구 우수저류시설 설치	1,000,000	207,000	-	1,207,000	664,529	542,471	-
	신거북시장 쇼핑특화거리 조성사업 (전환사업)	666,670	3,333,330	-	4,000,000	-	4,000,000	-
	도시생활환경개선 (서구 화화마을)	-	2,753,457	-	2,753,457	2,617,740	-	135,716
	도시생활환경개선 (서구 가재울마을)	-	873,750	-	873,750	728,605	-	145,144
	서구 상생마을 도시재생사업(전환사업)	811,766	14,168,829	-	14,980,595	5,604,399	9,376,195	-
	가좌3구역 더불어 마을 사업(전환사업)	2,200,000	226,000	-	2,426,000	54,977	2,371,022	-
	신현원마을 더불어 마을 사업	270,000	-	-	270,000	58,980	211,019	-
	인력운영비(서구상생마을)	92,954	-	-	92,954	-	92,954	-
특별 회계	경서2구역 도시개발사업							
	경서2구역 도시개발사업	-	1,703,218	-	1,703,218	1,579,190	120,596	3,431
	예비비	-	5,205,197	-	5,205,197	-	-	5,205,197
	경서3구역 도시개발사업							
	경서3구역 도시개발 지원사업	-	183,066	-	183,066	7,528	175,538	-
	예비비	21,012,853	196,966	-	21,209,819	-	-	21,209,819
	경서3구역 도시개발사업	25,053,875	4,091,089	-	29,144,964	13,172,354	15,972,610	-
	주차장							
	원당동 825-8번지 공영주차장 조성사업	1,150,000	-	-	1,150,000	350,000	800,000	-

마. 예비비 지출 현황

(단위 : 천원)

구분	지출결정액	지출원인 행위액	지출액	이월액	집행잔액	지출내역
일반회계	511,865	461,145	461,145	9,280	41,438	● 코로나19 확산방지 마스크 배부인력비 ● 2020년 조직개편 대비 임차청사 보증금 ● 행정선 정서진호 파손 긴급수리비 ● 코로나19 입원격리자 생활지원비 ● 코로나19 장기화에 따른 재가노인 무료식사배달, 경로식당 대체식지속운영 ● 청라 블루노바홀 화재발생 정밀안전진단 실시 ● 코로나19 방역반 운영 ● 보건소 외부민원실 캐노피설치 ● 코로나19대응 보건소 사무실 리모델링 ● 선별진료소 동절기 방한시설 설치

바. 이월사업비 집행현황

(단위 : 천원)

구분		예산현액 (가)	지출원인 행위액	지출액 (나)	이월액 (다)	집행잔액 (가)-(나)-(다)
계		321,953,290	207,109,267	150,381,979	151,410,408 (488,825)	20,460,903
명시 이월	일반회계	125,221,711	93,399,078	75,023,225	39,358,899 (488,825)	10,839,587
	특별회계	5,894,740	711,942	104,175	4,918,290	872,275
사고 이월	일반회계	70,503,344	59,904,717	43,118,140	19,047,270	8,337,934
	특별회계	3,349,354	3,157,364	2,290,836	947,413	111,105
계속비 이월	일반회계	84,806,852	24,733,905	14,737,059	70,069,790	-
	특별회계	32,177,289	25,202,258	15,108,544	17,068,745	-

*이월액에는 자금없는 이월액을 포함, 자금없는 이월액은()로 별도표시

사. 기금결산

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 조성액 (가)	당해연도 증감액		당해연도말 조성액 (가)+{(나)-(다)}
		조성액 (나)	사용액 (다)	
계	35,858,954	147,930,477	153,861,009	29,928,421
지역화폐활성화기금	2,390,118	6,055,820	4,157,814	4,288,124
중소기업육성기금	6,118,895	154,511	126,219	6,147,187
사회복지기금	6,871,067	181,554	62,779	6,989,841
양성평등기금	1,082,920	26,973	9,510	1,100,383
문화원진흥기금	1,009,669	23,931	18,000	1,015,600
재난관리기금	13,940,649	140,712,085	148,857,158	5,795,576
식품진흥기금	1,432,877	177,972	131,566	1,479,283
옥외광고발전기금	3,012,759	597,627	497,962	3,112,423

아. 채권 및 채무의 결산

1) 채권결산 현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말현재액 (가)	발생액 (나)	소멸액 (다)	당해연도말현재액 (가)+(나)-(다)
계	4,059,004	88,817	218,675	3,929,146
일반회계	3,888,809	-	105,890	3,782,919
특별회계	101,052	88,817	110,785	79,084
기 금	69,142	-	2,000	67,142

2) 채무의 증감 및 현재액

(단위 : 천원)

구 분	전년도말현재액	발생액	소멸액	당해연도말현재액
계	12,815,300	-	2,642,900	10,172,400
일반회계	12,815,300	-	2,642,900	10,172,400
특별회계	-	-	-	-

자. 공유재산 및 물품의 결산

1) 공유재산

(단위 : 개, 천원)

구 분	전년도말현재액		증 가		감 소		당해연도말현재액	
	수량	가격	수량	가격	수량	가격	수량	가격
공유재산	7,847	2,161,897,753	434	48,148,165	39	2,808,727	8,242	2,207,237,191

2) 물품

(단위 : 개, 천원)

구 분	기초보유액		취 득		처 분		당해연도말보유액	
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액
물 품	1,457	12,551,822	144	4,668,892	38	1,000,744	1,563	16,219,970

2. 총평

2020년 인천서구의 세입세출결산 현황을 검토한 결과 그 내역이 다음과 같이 나타났습니다.

(단위 : 백만원)

구 분		2016	2017	2018	2019	2020
세입		708,108	823,376	939,937	1,098,593	1,291,251
세출		547,574	633,343	717,218	876,580	1,007,316
잉여금	소계	160,534	190,033	222,718	222,013	283,934
	이월금	67,788	75,593	104,662	140,216	151,410
	보조금 집행잔액	7,788	8,735	8,155	10,714	15,408
	순세계 잉여금	84,959 (11.99%)	105,705 (12.83%)	109,902 (11.69%)	71,083 (6.5%)	117,116 (9.07%)

인천서구의 세입과 세출은 2016년부터 꾸준히 증가한 것으로 나타나고 있으며, 이는 인천서구의 인구증가 등 경제 규모가 증가하고 있다고 판단되어 집니다.

그런데, 순세계잉여금은 이전 3년 동안의 증가 추세에 비하여 감소하기는 하였으나, 2020년 순세계잉여금은 여전히 예산의 9.07% 규모입니다. 감소추세에 있지만 2019년에 비하여 증가한 부분이 있습니다. 이 부분은 코로나19로 인한 것으로 판단 되어 집니다. 이러한 상황을 감안하더라도 증가되는 것은 바람직하지 않습니다.

그러므로, 종전의 관행적 예산편성에서 벗어나, 합리적인 방법으로 예산을 편성하기 위한 노력을 각 부서 차원에서 집중해주시길 바랍니다.

■ 재정자립도

2020년 인천서구의 재정자립도를 검토한 결과 그 내역이 다음과 같이 나타났습니다.

〈인천서구 연도별 현황〉

(단위 : %)

2016	2017	2018	2019	2020
36.58 (40.64)	36.70 (40.62)	33.37 (40.39)	33.21 (40.02)	31.88 (34.65)

※ ()는 2014년 세입과목이 개편되기 이전을 기준으로 산출한 값입니다

재정자립도란 스스로 살림을 꾸릴 수 있는 능력을 나타내는 지표이며, 재정자립도가 100%에 가까울수록 재정운영의 자립능력은 우수하게 됩니다. 인천서구의 2020년 재정자립도는 31.88%입니다. 2020년은 예년에 비해 재정자립도가 약6%가까이 감소하였는데 이는 코로나19로 인하여 중앙정부의 지원이 많은 것으로 나타났습니다. 이는 불가피한 상황이라 판단되며 2021년에도 중앙정부와 지속적인 협의를 통하여 코로나19 위기를 현명하게 대처해주시기 바랍니다.

■ 재정자주도

인천서구 연도별 현황을 검토한 결과 다음과 같이 나타났습니다.

(단위 : %)

2016	2017	2018	2019	2020
41.45 (45.51)	42.02 (45.94)	38.42 (45.44)	38.85 (45.67)	37.84 (40.60)

재정자주도란 전체 세입에서 용처를 자율적으로 정하고 집행할 수 있는 재원의 비율을 의미합니다. 재정자주도가 100%에 가까울수록 재정운영의 자율성이 좋다는 의미입니다. 인천서구의 2020년도 재정자주도는 37.84%입니다.

인천 서구는 청라국제도시, 검단도시개발 및 루원시티 입주에 따른 인구유입으로 지방세가 꾸준히 늘어나 인천시의 다른 구와 비교하여 재정자립도, 재정자주도 상대적으로 높은 편입니다. 그러나, 매년 조금씩 재정자립도, 재정자주도가 줄어드는 추세입니다. 재정여건의 건전성을 위해 세밀한 관리를 당부드립니다.



3. 주요 검사결과

가. 일반회계

1) 세 입

(1) 【건축과】

○ 건축과의 미수납금액은 1,097,882,250원으로서 이중 이행강제금은 155,704,260원이고, 지난연도 세외수입 중 942,177,910원이 미수납 상태입니다. 미수납금액의 향후 관리방안을 담당자에게 확인한 결과 대부분이 고액의 이행강제금 부과로 인한 체납자들의 납부 의욕 상실과 소규모 생계형 불법사항에 따른 영세사업자의 이행강제금으로 납부가 어려운 실정인 것으로 나타났습니다. 향후 무재산자 및 징수불가능 체납자에 대해 결손처분하고 고액체납자의 경우는 분할납부를 유도 실시하여 징수 예정인 것으로 나타났습니다.

(2) 【도시기획담당관】

○ 도시기획담당관의 불납결손액 42,637,500원이며, 구체적으로 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

불납결손액 현황				
과년도	세목명	불납결손액	사유	비고
2013	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	1,716,500	사망	
2014	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	1,688,000		
2014	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	36,000,000		
2016	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	1,663,000		
2019	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	1,570,000	시효소멸	

○ 도시계획담당관의 미수납금액 432,144,203원이며, 구체적으로 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

미수납금액 현황			
과년도	세목명	미수납금액	사유
2007	건축법이행강제금	2,998,000	체납자의 납세태만
2008	건축법이행강제금	1,976,000	
2010	건축법이행강제금	4,560,000	
2011	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	9,710,000	
2013	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	10,206,695	
2014	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	70,852,400	
2015	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	55,071,000	
2016	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	50,693,600	
2017	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	21,500,700	
2017	소송비용비회수금액	22,298,100	
2018	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	30,100,560	
2019	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	41,736,000	
2019	소송비용미회수금액	11,361,138	
2020	개발제한구역의 지정및관리에 관한특별조치법이행강제금	99,079,900	

(3) 【토지정보과】

○ 토지정보과 미수납금액은 9,308,403,914원이며, 구체적으로 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

구분		미수납액	사유
임시적 세외수입	일반부담금	1,653,704,900	개발이익환수에관한법률제3조 (미납4건, 분납77건, 연납15건, 체납3건)
과징금 및 과태료등	과징금	643,470,730	부동산실권리자명의등기법과징금
	과태료	16,494,300	부동산거래신고등에관한법과태료
기타수입	그외수입	513,306,430	사업수행 시 발생된 이자 등에 대한 세외수입 처리분
지난연도 수입	기타이자수입	640,600	개발부담금 납부기일 연기 이자 부족분
	개발부담금	2,462,754,921	개발이익환수에관한법률 제3조
	국토의계획및이용에 관한법률	2,500,000	국토의 계획 및 이용에 관한법률 제144조
	부동산등기특별조치법 위반과태료	488,800	부동산등기특별조치법 제2조
	공인중개사의업무및 부동산신고에관한법	840,000	공인중개사의업무및부동산신고에관한법률
	부동산실권리자명의 등기법과징금	3,180,151,693	부동산실권리자명의등기에관한법률 제3조1항
	부동산거래신고의무 위반과태료	167,387,800	부동산거래신고등에관한법률 제3조
	국토의계획및이용에 관한법률이행강제금	33,891,050	국토의계획및이용에관한법률 제124조
	지적재조사조정금	632,772,600	지적재조사에관한특별법 제20조

(4) 【건강증진과】

○ 건강증진과의 미수납금액 43,696,340원이며 구체적으로는 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

구분		미수납액	사유
임시적 세외수입	과태료	2,354,400	2014년~2021년 금연구역 흡연위반과태료 납세태만으로 차량 및 예금압류한 상태
지난연도수입	과태료	41,341,940	

○ 건강증진과의 지방세세외수입은 흡연위반과태료로서 사회질서유지 등 공공성을 구현하는 중요한 기능도 수행하는바, 징수에 적극적 행정지도가 필요합니다. 미수납금액이 적지 않다고 판단됩니다. 그러므로, 통상적인 체납자에 대한 체납고지서 발송 납부독촉 외에 재산압류 통장압류 등 체납자에 대한 적극적인 압박을 통한 실효성 있는 징수집행을 해 주시기 바랍니다.

2) 세 출

○ 주민편의시설 운영현황

(단위 : 천원)

위치 (행정동)	인구수 (명)	명 칭	2019년		2020년	
			지출액	구성비(%)	지출액	구성비(%)
검암경서동	45,670	검암도서관	598,951	8.23	581,390	8.32
		국민체육센터	449,834		682,322	
		녹청자박물관	579,102		602,691	
연희동	41,191	심곡도서관	295,405	12.94	237,177	19.00
		연희청소년센터	182,027		124,170	
		사계절썰매장	692,807		279,270	
		연희노인문화센터	656,697		2,810,200	
		장남감대여점	148,832		140,585	
		정신건강복지센터	582,705		669,690	
청라1동	31,428	청라국제도서관	인천시운영			
청라2동	48,839	청라호수도서관	인천시운영	3.92		2.24
		청라문화센터	776,527		503,667	
청라3동	30,608					
가정1동	28,254	치매안심센터				
		다함께돌봄센터			51,196	0.22
가정2동	6,598					
가정3동	9,785	서구문화회관	1,111,268	8.56	864,073	6.01
		서구문화원	581,400		485,168	
신현원창동	31,961	서구청소년수련관	1,423,762	13.45	870,077	9.39
		실내게이트볼장	70,614		61,996	
		발달장애인평생교육센터	1,165,000		1,174,966	
		다함께돌봄센터				
석남1동	22,644	신석도서관	235,187	28.89	204,616	28.39
		서구노인복지관	6,475,905		6,162,025	
석남2동	13,268					

위치 (행정동)	인구수 (명)	명 칭	2019년		2020년	
			지출액	구성비(%)	지출액	구성비(%)
석남3동	14,066	석남도서관	244,308	1.23	188,903	0.97
		석곶체육관			30,306	
		인라인스케이트장				
		서부여성회관	인천시운영			
가좌1동	12,262					
가좌2동	20,268	가좌노인문화센터	655,387	3.31	980,787	4.37
가좌3동	16,524	가좌청소년센터	134,922	0.68	276,617	1.23
		서구도서관				
가좌4동	10,828					
검단동	32,972					
불로대곡동	22,739					
원당동	24,628					
당하동	28,224					
오류왕길동	24,632					
마전동	23,143	검단도서관	235,147	13.69	235,481	19.81
		검단청소년센터	174,638		132,008	
		검단복지회관	1,569,092		1,049,178	
		검단노인복지관	494,434		2,791,617	
		장남감대여점	234,244		234,411	
계	540,532		19,768,195	100	22,424,587	100

○ 현황

주민편의시설 현황을 검토한 결과 22개 행정동 중 주민편의시설이 없는 행정동은 총 10개이며, 대부분 ‘구도심’이라 불리는 행정동인 것으로 나타났습니다. 유독 ‘구도심’에만 주민편의시설이 없는 것은 인천 서구 전체 지역의 균형발전에 맞지 않습니다.

○ 개선 및 권고사항

‘구도심’의 구민들에 대한 복지제공 및 인천 서구의 균형발전을 위해서는 주민편의시설이 없는 행정동에도 주민편의시설을 추가로 설치함이 타당하고 사료됩니다.

(1) 【소통협력담당관】, 【홍보정책담당관】

(단위 : 원)

부 서	명 칭	2020년 지출액
소통협력담당관	구민 중심의 소통1번가 운영	661,320,630
홍보정책담당관	신문매체 활용 구정홍보 중 소통1번가 홍보비	38,500,000

○ 현황

소통1번가는 서구청 홈페이지를 모바일 환경에 최적화시킨 프로그램으로서 일부 민원신청은 국민신문고와 유사하게 제작되었습니다. 도입 초창기인 것을 감안하여 아직 점유율이 높지 않은 편입니다. (※ 소통1번가 도입일 : 2020년 11월 2일)

1. 소통1번가 도입 전 후 홈페이지 이용자 현황

(단위 : 건수)

구 분	20년 8월	20년 9월	20년 10월	20년 11월	20년 12월	21년 1월	21년 2월	21년 3월
이용자	2,443	2,311	2,091	6,346	6,651	6,890	7,521	5,668

(※ 도입후 이용자 수가 2배이상 증가함.)

2. 소통1번가 도입 전 후 민원시스템 점유율

(단위 : 건수)

구 분	20년 8월	20년 9월	20년 10월	20년 11월	20년 12월	21년 1월	21년 2월	21년 3월
민원 점유율	4.3%	3.7%	3.3%	8.5%	9.4%	8.4%	8.7%	7.6%
전체 민원	10,910	10,253	9,928	8,619	7,123	5,932	6,033	8,683
자체 접수	468	383	331	731	670	497	524	665

(※ 도입후 점유율이 2배이상 증가함.)

○ 개선 및 권고사항

소통1번가의 지속적인 이용자 수 증가하고 있으므로 공개 가능한 정보를 보다 더 많이 공개하여 서구청 정보의 샘으로 발전시켜야 합니다. 또한, 민원시스템도 국민신문고의 민원신청과정보다 편리성은 더 있게 만들었지만 민원의 특성상 민원해결성도가 가장 중요하기에 소통1번가의 민원은 같은 구민의 입장에서 눈높이를 맞춰 노력하는 것이 이용율을 높이는 최적의 방안이라 판단됩니다. 그리고, 민원점유율이 증가 추세에 있으나 아직까지는 점유율이 낮은편입니다. 보다 적극적으로 각 지역의 주민카페에 홍보하는 등 여러가지 방안을 검토해 볼 필요가 있다고 판단됩니다.

(2) 【기획예산담당관】

○ 우발상황에 따른 진행 중인 소송사건 관리 철저

〈계류중인 소송사건〉

(단위 : 백만원)

부 서	소송가액 있음			소송가액 없음	
	소송가액	내역	부채 계상액	내역	부채 계상액
2020	12,330	손해배상외29	9	개선명령취소외6	-
2019	96	부당이득금 외2	-	업무정지처분외4	-
2018	86	손해배상	-	-	-
2017	38	임금	-	-	-
계	12,550		9	-	-

지방자치단체회계기준에 관한 규칙 제59조에 따르면 우발상황은 미래에 어떤 사건이 발생하거나 발생하지 아니함으로 인하여 궁극적으로 확정될 손실 또는 이익으로서 발생여부가 불확실한 현재의 상태 또는 상황을 뜻합니다.



- **현황** : 2020년 서구청의 계류 중인 소송가액은 12,550백만원이며, 재무제표상 부채계상액은 9백만원으로 이 금액은 지방자치단체가 의무를 부담하게 되는 사건으로 판단됩니다.
- **개선 및 권고사항** : 재무제표에 대한 주석으로만 표시하는 우발부채의 경우 손실의 발생가능성이 높지 않으나, 그 상황이 변할 수 있으며 소송과 관련하여 지방자치단체의 법무비용 및 소송결과에 따라 지방자치단체의 부담해야 할 금액이 커질 수 있으므로 철저한 관리가 필요하다고 판단됩니다.

(3) 【총무과】

○ 총무과의 행정운영경비에 대한 집행잔액이 약 24억원으로 집계되어 검토한 결과 다음과 같은 원인으로 나타났습니다.

1. 신규임용자 급여 지출액
2. 코로나19 비상근무수당
3. 청원경찰 인건비 과다

상기 사유중에서 보건소직원의 비상근무 급여정산이 늦어진 부분은 코로나19로 인하여 보건소의 행정인력의 미비로 인한 것으로 나타났습니다.

또한, 청원경찰 예산의 경우 기타직보수 예산으로 실무수습 및 보건소등에서 추가사용 예정이었으나, 추가경정예산 때 충분히 삭감될 수 있는 사항입니다. 이 부분 역시 청원경찰예산을 코로나19 극복을 위한 긴급예산 편성을 위하여 삭감하지 않은 상태인 것으로 나타났습니다.

○ 서구자원봉사센터에서는 2020년 11월 11일, 12일에 자원봉사자 단체장을 대상으로 연수회를 개최하였습니다. 그런데, 본 시기는 중앙안전대책본부 등에서 방역지침 준수 및 각종 행사의 축소 및 변경이 권고되던 시기였습니다. 그러므로, 당시에는 정상적인 연수회의 정상적인 개최가 어려운 상태였던 것으로 판단됩니다. 이에 현장 담당자의 재량으로 연수회를 진행하기 보다는 원적산등반 및 환경정화활동을 하고 식사 및 친교의 시간을 갖는 것으로 대체하였습니다. 그런데, 대체된 행사를 실시하는 데 있어서 최초 행사운영비 또는 행사실비지원금의 목적으로 편성된 예산을 사전에 적절한 절차없이 임의적으로 식사비용으로 집행한 사실이 나타났습니다. 이러한 예산은 다음과 같습니다.

구분	금액	내역
총계	3,650,420원	
자원봉사 센터운영 사업비 협조체계구축	3,650,420원	● 식사비 및 체험비=2,454,000원 ● 생수=49,500원 ● 현수막=28,600원 ● 기념품=1,100,000원 ● 봉투=2,970원 ● 종량제=15,350원

금액의 크기와 상관없이 최초의 목적과 집행내역이 부합하다 하더라도 적절한 집행 변경 절차를 거치지 않고 임의적으로 사용된다면, 담당자의 재량에 따라 예산의 남용이 될 수 있는 부분입니다. 이 내용에 대해서는 2021년 6월중에 감사를 실시한 예정인 것으로 답변을 받았습니다. 그리고, 2020년 행정사무감사에 따르면 행사주최자는 잘못을 인정하고 변제를 약속한 것으로 나타나고 있습니다. 감사는 변제와는 상관없이 그 잘못의 책임을 묻는 것입니다. 그럼에도 결산검사 진행중인 현재도 변제는 이루어지지 않은 것으로 나타나고 있습니다.

(4) 【민원봉사과】

○ 민원봉사과에서는 고객중심의 민원행정 서비스 향상을 위하여 직원 친절 교육을 실시할 예정이었으며, 예산은 약 3.9억원을 책정하고 집행은 약 3.6억원으로 나타났습니다. 그런데, 실제 달성율은 65%로 저조한 편입니다. 이는 코로나19 확산으로 참여한 교육 참석 인원수가 저조한 것이 원인으로 밝혀졌습니다. 그러나, 코로나19의 확산은 2020년 초기부터 진행되었고 당시 상황도 조기에 종료되지 않을거라 예측이 되었습니다. 그러한 측면에서 코로나사이버 교육으로의 전환은 대처가 뒤늦은 감이 없지 않습니다. 그러므로, 추후에도 이러한 상황 발생 시 신속한 대응을 해주시기 바랍니다.

(5) 【클린도시과】

○ 악취환경개선

(단위 : 원)

명 칭	2019년		2020년		민원개수 증가율
	지출액	민원 개수	지출액	민원 개수	
악취환경 개선	1,797,727,010	1,408	453,699,790	986	70%

- **현황** : 서구청은 수도권매립지가 존재하는 구로서 관내의 악취문제는 항상 제기되어왔습니다. 이에 따라 서구 관내 악취관련 민원은 꾸준히 발생하고 있습니다.
- **개선 및 권고사항** : 2019년 악취유발물질분석차량 구입 등 시설개선에 따라 예산지출액이 일시적으로 늘어났으며, 이에 따라 2020년에는 전년대비 민원이 30%가량 줄어든 것으로 나타나고 있습니다. 이는 효과적인 예산집행이라 판단됩니다.

나. 성과보고서

(1) 【총괄】

〈추진현황〉

(단위 : 백만원)

연도	성과목표						결산액		
	전략 목표수	정책사업목표		성과 달성도			결산액	전년도 결산액	비교 증감
		개수	지표수	초과 달성	달성	미달성			
2018	10	64	105	17	76	12	717,219	305,769	411,450
2019	11	68	111	15	75	18	876,580	709,627	166,953
2020	12	77	128	18	62	48	975,320	709,627	98,740

성과목표관리제도는 자치단체가 부서별로 성과목표, 지표를 사전에 설정하고 목표치 달성여부 등의 성과정보를 재정운용에 활용하는 제도입니다.

○ 현황

정책사업목표에 대한 성과지표별 측정산식(방법)은 정책사업목표의 달성 노력을 통한 달성도를 정확하게 측정할 수 있도록 설정하여 타당성과 신뢰성을 확보하여야 하나, 일부성과지표에 대한 측정산식은 정책사업목표와 관련성이 적고, 단순한 처리결과 등을 측정산식으로 설정하였습니다. 결산검사 검토결과, 전년도 실적이 익년도 목표치에 전혀 반영되지 않고 과거실적을 그대로 목표치로 설정한 경우가 존재하는 것을 확인하였습니다. 대부분 부서의 성과보고서 작성은 교육과 관심 부족으로 부실하게 작성되고 있습니다.

○ 개선 및 권고사항

전략 및 정책목표 수립 시 면밀한 검토와 실현가능한 목표 설정과 과거 사업추진과정의 미흡한 점에 대한 개선 및 정확하고 이해하기 쉬운 성과지표와 측정산식의 설정이 필요하다고 판단됩니다. 또한 성과분석시 성과미달성(70%), 초과달성(130%이상)한 경우에 대한 원인분석을 제시하여 원인을 파악한 후 개선사항을 차년도 예산편성 시 반영하여야 한다고 판단됩니다. 전 부서에서는 측정가능하고 정확한 성과지표설정을 위한 적극적인 방안 강구하는 것이 필요합니다.

(2) 【공동체협치과】

○ 중소기업 취업지원 사업에 대한 내역은 결산서상에는 다음과 같이 되어 있습니다.

성과지표	성과지표 달성현황		
	목표	실적	달성률
중소기업 취업지원사업 집행률	87	93.75	100%

그러나, 확인결과 오류가 있었음을 확인하였고 실재는 다음과 같습니다.

성과지표	성과지표 달성현황		
	목표	실적	달성률
중소기업 취업지원사업 집행률	87	93.75	100%

이러한 오류가 발생한 원인은 사업담당자가 사업 지표의 측정 산식이 ‘집행내역 및 내부 보고 결과’로 되어 있는 것을 ‘분기별 세부계획 달성여부 및 달성률’로 이해하여 산식이 다르게 계산된 결과

과입니다. 이에 따라 담당자에게 수정을 요구하였습니다. 결산서는 서구민들이 열람하는 것이기 때문에 작성에 보다 신중하여 주시기 바랍니다.

다. 기금

○ 재난관리기금

서구청은 총8개의 기금을 조성하여 운영하고 있습니다. 2020년도에는 코로나19로 인하여 재난관리기금이 2019년도에 비하여 약 81.4억원이 감소하여, 약 57.9억원이 남아있는 현황입니다. 그런데, 2021년도에도 코로나19로 인한 재난상황이 계속될 것으로 예상되므로 재난관리기금의 효율적인 운영이 필요하다 할 것입니다. 그 외 7개의 기금은 정상적으로 운영되고 있는 것으로 나타났습니다.

라. 재무제표

2020년 재무제표에 대한 요약

1) 요약재정상태 설명

[요약재정상태표]

(단위 : 백만원, %)

구분	2020		2019	
	금액	구성비	금액	구성비
유동자산	426,063	13.88	361,328	12.29
투자자산	4,328	0.14	4,328	0.15
일반유형자산	215,784	7.03	194,241	6.61
주민편의시설	1,062,217	34.60	1,026,845	34.93
사회기반시설	1,356,648	44.19	1,348,746	45.88
기타비유동자산	5,315	0.17	4,515	0.15
자산총계	3,070,354	100.00	2,940,002	100.00
유동부채	141,904	87.68	59,091	72.51
장기차입부채	7,530	4.65	10,172	12.48
기타비유동부채	12,415	7.67	12,232	15.01
부채총계	161,848	100.00	81,496	100.00
고정순자산	2,626,915	90.32	2,558,560	89.51
특정순자산	30,245	1.04	36,376	1.27
일반순자산	251,345	8.64	263,570	9.22
순자산총계	2,908,506	100.00	2,858,506	100.00
부채및순자산총계	3,070,354	-	2,940,002	-

(1) 재정상태

재정상태표에 의하면, 서구의 총자산은 3,070,354백만원이고, 총부채는 161,848백만원으로 총자산에서 총부채를 차감한 순자산 규모는 2,908,506백만원입니다. 순자산은 지방자치단체가 장래에 공공서비스 제공을 위해 보유하고 있는 자원을 의미하며, 순자산 규모가 부채에 비해 상대적으로 큰 것은 민간기업과 다른 지방자치단체의 고유특성에 기인하는 것으로 이해됩니다.

(2) 자산

전체자산 3,070,354백만원에서 유동자산이 13.88%, 비유동자산이 86.12%를 차지하고 있습니다. 지난해에 비해 130,352백만원의 자산이 증가하였으며 유동자산의 총액은 426,063백만원으로 작년에 비해 64,735백만원이 증가하였으며 이것은 미수세외수입금의 증가 등에 의한 것입니다. 비유동성 자산의 총액은 2,644,291백만원으로 작년에 비해 65,617백만원이 증가하였으며 이것은 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설의 증가 등에 의한 것입니다.

(3) 부채

지난해에 비해 부채는 80,352백만원 증가하였습니다. 유동부채는 일반미지급금으로 인하여 82,813백만원 증가하였으며, 비유동부채는 장기차입금 상환으로 인하여 2,461백만원 감소하였습니다.

(4) 지방공사·공단 자산·부채를 포함한 재정상태

지방자치단체가 출자한 지방공사·공단의 자산·부채를 포함할 경우 서구의 총자산은 3,071,931백만원이고, 총부채는 162,725백만원입니다.

[서구의 지방공단의 자산·부채를 포함한 재정상태]

(단위 : 백만원)

구분	계	지방자치단체	지방공사·공단
총자산*	3,071,931	3,070,354	1,577
총부채	162,725	161,848	877

* 총자산 3,071,931백만원은 지방공단 출자금 700백만원을 포함하고 있으며, 지방공단 출자금을 차감할 경우 총자산은 3,071,231백만원입니다.

2) 재정운영결과

다음의 요약 재정운영표는 직전연도 대비 증감과 총 규모를 파악하여 표시한 것으로 서구의 사업에 대해 사업의 성질별, 기능별로 설명하는 보조자료로서 사용 할 수 있을 것입니다.

(1) 요약 재정운영표(기능별)

서구는 2012 회계연도부터 적용되는 지방자치단체 원가계산준칙(훈령제1호)에 따라 원가 개념을 반영한 재정운영표를 작성 및 공시하고 있습니다.

지방자치단체의 경우 기업과 달리 수익 창출이 아닌 공공서비스 재화를 생산, 제공하여 주민들의 복지를 높이는데 목적이 있기 때문에 기존의 수익과 비용으로 표시된 재정운영표가 아닌 사업 성과와 사업원가를 나타내는 재정운영표를 작성한 것입니다.

기능별 재정운영표에 의하면, 2020회계연도 서구의 사업순원가는 315,094백만원이고 관리운영비(105,423백만원), 비배분비용(22,970백만원) 및 비배분수익(18,901백만원)을 가감한 재정운영순원가는 424,586백만원입니다.

한편, 재정운영순원가에서 일반수익 467,336백만원을 차감한 2020회계연도의 재정운영결과는 -42,750백만원입니다.

[요약재정운영표(기능별)]

(단위 : 백만원)

구분	2020					2019				
	총원가	사업수익	순원가	내부거래	계	총원가	사업수익	순원가	내부거래	계
I.사업순원가	911,564	596,471	315,094	-	315,094	671,811	528,870	142,942	-	142,942
II.관리운영비	-	-	133,655	(28,232)	105,423	-	-	118,945	(19,631)	99,313
III.비배분비용	-	-	22,970	-	22,970	-	-	17,276	-	17,276
IV.비배분수익	-	-	18,901	-	18,901	-	-	26,772	-	26,772
V.재정운영순원가 (I+II+III-IV)	-	-	452,818	(28,232)	424,586	-	-	252,390	(19,631)	232,759
VI.일반수익	-	-	495,568	(28,232)	467,336	-	-	327,264	(19,631)	307,633
VII.재정운영결과 (V-VI)	-	-	(42,750)	-	(42,750)	-	-	(74,875)	-	(74,875)

(2) 요약 재정운영표(성질별)

비용을 성질별로 살펴볼 때 인건비 118,254백만원(11.37%), 운영비 193,382백만원(18.60%), 정부간이전비용 11,640백만원(1.12%), 민간 등 이전비용 687,359백만원(66.09%), 기타비용 29,323백만원(2.82%)등으로 구성되어 있습니다.

수익은 자체조달수익이 289,658백만원(26.75%)이고, 정부간이전수익 792,873백만원(73.23%), 기타수익 178백만원(0.02%)으로 정부간이전수익의 비중이 상대적으로 높음을 알 수 있습니다.

비용은 1,039,958백만원으로 전년에 비해 251,558백만원 증가하였으며 이것은 운영비와 민간 등이전비용 및 인건비의 증가에 의한 것입니다.

수익은 1,082,708백만원이며 이 중 자체조달수익이 289,658백만원으로 전년에 비해 4,493백만원 감소하였으며 이것은 지방세수익 및 경상세외수익의 감소에 의한 것이다. 중앙정부 및 시도로부터 이전받은 수익은 792,873백만원으로 전년에 비해 225,143백만원 증가하였으며 이것은 시도비보조금과 국고보조금 증가 등에 의한 것입니다.

재정운영결과(비용-수익)은 -42,750백만원으로 전년에 비해 32,125백만원 증가하였습니다.

[요약재정운영표(성질별)]

(단위 : 백만원, %)

구분	2020		2019	
	금액	구성비	금액	구성비
인건비	118,254	11.37	11.37	13.10
운영비	193,382	18.60	18.60	23.81
정부간이전비용	11,640	1.12	1.12	2.80
민간등이전비용	687,359	66.09	66.09	57.18
기타비용	29,323	2.82	2.82	3.12
비용총계	1,039,958	100.00	788,400	100.00
자체조달수익	289,658	26.75	294,151	34.07
정부간이전수익	792,873	73.23	567,730	65.76
기타수익	178	0.02	1,394	0.16
수익총계	1,082,708	100.00	863,275	100.00
재정운영결과	(42,750)	-	(74,875)	-

3) 발생주의 복식부기 재무분석

(단위 : 원, %)

분야		산 식	2020	2019
재정 상태	총자산 대비 총부채 비율	총부채 / 총자산 * 100	5.27	2.77%
	총부채 대비 차입부채 비율	차입부채 / 총부채 * 100	6.29	15.73%
	유형고정자산 대비 부채비율	부채 / 유형고정자산 * 100	5.67	2.70%
	재정자금 대비 금융상품 비율	장 · 단기 금융상품 / 재정자금 * 100	19.01	34.65%
	현금창출자산 대비 총부채 비율	총부채 / 현금창출자산 * 100	38.15	22.66%
	재정자금 대비 차입부채 비율	차입부채 / 재정자금 * 100	3.24	4.97%
	유동자산 대비 유동부채 비율	유동부채 / 유동자산 * 100	33.31	16.35%
	미수세금 대비 대손충당금 비율	미수세금 대손충당금 / 미수세금(대손충당금 차감전) * 100	11.14	10.47%
	단기민간융자금 비율	단기민간융자금 / 장 · 단기 민간융자금 * 100	100.00	100.00%
재정 운영	예산 대비 세출 비율	세출액(일반회계+기타특별회계) /	78.70	77.24%
	경상수익 대비 경상비용 비율	예산현액(일반회계+기타특별회계) * 100	96.17	93.94%
	경상비용 대비 이자비용 비율	경상비용 / 경상수익 * 100	0.13	0.18%
	이자수익 대비 이자비용 비율	이자비용 / 경상비용 * 100	8.91	6.00%
	총수익 대비 경상수익 비율	이자비용 / 이자수익 * 100	29.95	35.88%
	경상수익 대비 경상자체조달수익 비율	경상수익 / 총수익 * 100	77.92	82.98%
	자체조달수익 대비 채권 비율	경상자체조달수익 / 경상수익 * 100	15.91	16.46%
	세외수익 대비 채권 비율	미수자체조달수익(대손충당금 차감후) / 자체조달수익 * 100	54.33	49.66%
	총비용 대비 경상비용 비율	미수세외수익(대손충당금 차감후) / 세외수익 * 100	29.99	36.91%
	지출액 대비 자산취득 비율	경상비용 / 총비용 * 100	8.87	10.63%
회계 책임	주민 1인당 총자산	총자산 / 인구수(회계연도말 인구수)	5,664,442	5,398,897
	주민 1인당 총부채	총부채 / 인구수(회계연도말 인구수)	298,591	149,656
	주민 1인당 실질부채	실질부채 / 인구수(회계연도말 인구수)	298,591	149,656
	주민 1인당 총수익	총수익 / 인구수(회계연도말 인구수)	1,997,468	1,585,282
	주민 1인당 자체조달수익	자체조달수익 / 인구수(회계연도말 인구수)	534,384	540,167
	주민 1인당 지방세수익	지방세수익 / 인구수(회계연도말 인구수)	409,295	393,807
	주민 1인당 총비용	총비용 / 인구수(회계연도말 인구수)	1,918,600	1,447,785
	주민 1인당 민간등이전비용	민간등이전비용 / 인구수(회계연도말 인구수)	1,268,096	827,822
	공무원 1인당 총수익	총수익 / 공무원(현원 = (기초 + 기말) / 2)	907,550,753	756,926,905
	공무원 1인당 총비용	총비용 / 공무원(현원 = (기초 + 기말) / 2)	871,716,837	691,276,131
	공무원 1인당 총급여	총급여 / 공무원(현원 = (기초 + 기말) / 2)	58,093,663	54,418,029



(1) 재정상태

재정상태표에 의하면, 서구의 총자산은 3,070,354백만원이고, 전년 대비 130,352백만원 증가하였습니다. 유동자산이 64,735백만원이 증가하였으며 이것은 미수세외수입금 등의 증가로 인한 것입니다. 비유동성 자산이 65,617백만원이 증가하였으며, 이것은 일반유형자산, 주민편의시설 및 사회기반시설의 증가 등에 의한 것입니다. 총부채는 161,848백만원으로 전년 대비 80,352백만원 증가하였습니다. 유동부채가 전년 대비 82,813백만원이 증가하였으며 이것은 기타유동부채의 일반미지급금의 증가에 의한 것입니다. 비유동성 부채가 2,461백만원이 감소하였으며 이것은 장기차입금의 지속적인 상황에 의한 것입니다.

(2) 재정운영

재정운영의 경우 재정운영결과(총비용-총수익)는 -42,750백만원, 전년 대비 32,125백만원 증가하였습니다. 총비용은 1,039,958백만원으로 전년 대비 251,558백만원(24.1%)증가하였습니다. 이것은 운영비와 민간등이전비용 및 인건비의 증가에 의한 것입니다. 총수익은 1,082,708백만원으로 전년 대비 219,433백만원(20.2%) 증가하였습니다. 이중 자체조달수익이 전년에 비해 4,493백만원 감소하였으며 이것은 지방세 수익 및 경상세외수익의 감소에 의한 것입니다. 중앙정부 및 시도로부터 이전받은 수익이 225,143백만원 증가하였으며 이것은 시도비보조금과 국고보조금 증가 등에 의한 것입니다.

(3) 회계책임

2019년도와 비교하여 2020년도 차이나는 부분은 주민1인당 총비용이 32.5%증가하였다는 점입니다. 이는 복지정책의 확대에 따른 결과라고 판단됩니다. 인천광역시 서구는 인구가 계속하여 증가가 예상되는 지역이므로 재정건전성에 유의하시기 바랍니다.

