

2020년 주민참여예산제 운영 계획

- 2020년 주민참여예산제 운영 계획을 수립하여 주민 행복 증진을 위한 다양한 주민욕구와 행정수요를 반영함으로써 주민참여 기반 확대를 통한 발전적이고 성공적인 주민참여예산제를 운영하여 ‘2020 행복프로젝트’ 실현에 앞장서고자 함

I. 추진근거

- 지방재정법 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여)
- 지방재정법 시행령 제46조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)
- 인천광역시 서구 주민참여 예산제 운영 조례

II. 추진방향

- 편성, 집행, 평가 등 예산 전과정에 적극적인 주민참여 활성화 추진
- 다양한 주민의견 수렴 및 적극적인 예산반영 체계 구축
- 주민참여예산 위원 역량 강화를 통한 성숙한 주민참여예산제 정착
- 다양한 주민욕구와 행정수요 반영을 위한 의사결정 다양화 추진
- 주민자치회 전환에 따른 주민자치제도 활성화와 연계
- 주민 행복 증진을 위한 ‘2020 행복프로젝트’ 실현

III. 추진성과

- 주민의견 수렴 결과(2020년 예산반영)
 - 주민제안사업(24건), 아동제안사업(3건), 동계획형사업(7건), 지역 참여형사업(1건)으로 ‘20년도 본예산에 13억원 반영

- 주민 참여 수준 및 권한 확대
 - (참여예산 주민총회 개최) 온라인투표와 주민총회 현장투표를 병행 실시하여 제안사업 최종 우선순위 선정에 반영
 - (제안자감리제 도입) 주민이 직접 제안한 사업에 대해 내용대로 진행되는지 여부, 사업시행 사전안내 여부, 사업 진행과정 및 결과공유 여부 확인
- 주민의 숙의활동 지원 및 역량 강화
 - (지역위원회 권역별 컨설팅 지원) 5개 권역으로 나누어 지역위원회 회의 운영기법 교육, 의제도출방법 교육, 퍼실리테이션 개론 교육, 아이디어 수렴 기법 실습 등 진행
 - (지역위원회 회의 매뉴얼 수립) 지역위원회 자체운영계획 수립을 통한 체계적·안정적 회의 운영 도모
 - (평가보고회 및 역량강화 워크숍 개최) 주민참여예산제 운영 결과 평가 및 발전 방안 의견 수렴을 통한 환류
 - (예산학교 운영) 지역위원회, 어린이·청소년참여위원회 등을 대상으로 찾아가는 맞춤형 예산교육 실시
 - (지원협의회 설치 및 구성) 위원회의 원활한 업무추진과 주요 활동사항에 대한 자문

IV. 추진목표

- 지방재정 운영과정에 주민이 직접 참여하여 제안하고, 심의·결정하는 재정민주주의 구현을 위해 주민참여예산제도 운영에 있어 사업유형 다양화, 운영체계 확립, 활동 역량강화, 주민참여 기반 확대를 단계적으로 강화

목표	재정 민주주의 구현
----	------------

방향	주민·공동체 중심 참여예산제 구현
----	--------------------

	사업유형 다양화	운영체계 확립	활동역량 강화	주민참여 기반 확대
과제	<ul style="list-style-type: none"> - 양질의 사업발굴을 통한 제도운영 내실화 · 동계획형 사업 운영 (주민자치회와 연계) · 주민주도형 사업 추진 (2020 행복프로젝트) 	<ul style="list-style-type: none"> - 효율적 운영방안 마련 · 동 지역위원회 운영 · 주민제안사업 검토 · 주민위원회 분과별 운영 · 민관협의회 운영 · 지원협의회 운영 - 평가보고회 개최 	<ul style="list-style-type: none"> - 참여예산 회의 자문 컨설팅 지원 - 찾아가는 주민참여 예산학교 운영 - 수준별 (기본, 심화) 교육 실시 - 위원회 운영 재정 지원 	<ul style="list-style-type: none"> - 다양한 매체 활용 홍보 강화 - 상시제안 (온오프라인) 창구 운영 - 온라인투표 실시 - 주민총회 개최 - 제안자감리제 운영 - 예산낭비신고센터 운영

□ 주요 추진과제

○ 제도의 내실 있는 운영(사업 유형별 제도 운영)

- 동계획형 사업: 주민자치회 전환과 연계(총무과 진행)
- 주민주도형 사업: 서구 ‘2020 행복프로젝트’ 주민이 제안부터 사업 추진까지 주도적으로 참여
 - 동 지역위원회 주민의견서 제출 시 1건 이상 포함(필수)

○ 효율적 운영방안 마련 및 활동역량 강화

- 동 지역위원회, 주민(분과)위원회, 민관협의회, 지원협의회 운영
- 동 지역위원회 운영 자문 컨설팅 실시
- 찾아가는 주민참여 예산학교 운영

○ 주민참여 기반 확대

- 정보공유플랫폼 ‘소통1번가’ 를 통한 상시제안 창구 운영 및 제안사업 추진사항 제공
- 온라인투표 및 주민총회 개최를 통한 직접 참여 통로 마련
- 제안자감리제 운영
- 예산낭비신고센터 운영

V. 세부 추진계획

1. 사업유형 다양화

양질의 사업 발굴로 제도 운영 내실화

○ (주민참여 방법 다양화) 주민참여예산 사업 제안 뿐만 아니라 주민이 직접 사업을 추진함으로써 집행에 참여

- 제안방식에 따른 유형

구분	사업내용	제안자
일반참여형	- 지역문제 해결 및 주민편익을 위한 사업으로 주민제안 공모사업 - 연중 상시접수, 정기접수와 인터넷을 통한 수시접수 병행	- 일반주민 - 동 지역위원회 - 어린이·청소년참여위원회 등
동계획형	- 동 단위 살기 좋은 마을 만들기를 위한 생활 밀착형 사업 - 주민자치회 운영 등 주민 숙의·공론화 과정을 통한 사업 - 주민자치회에서 의제 발굴, 우선순위 선정 - 시범동별 실링 설정(30,000천원)	- 동 주민자치회

〈동계획형 사업〉 【총무과 진행】

- 주민들이 일상에서 느끼는 요구와 문제를 다른 주민들과 함께 모여 숙의·공론과정을 통해 도출된 洞 단위의 공적인 민관협력 계획으로 주민의 공적 의사결정 참여를 통한 주민자치력 강화를 목표로 함
- 주민자치회 시범동 선정 및 구성(안)

연도	2019	2020	2021이후
시범동 선정	2	7	13
총계(누계)	2	9	22

- 동계획형 사업은 주민자치회 구성 및 주민역량 강화단계를 거쳐 추진
- 주민자치회 시범동의 경우 지역위원회 기능을 주민자치회에서 수행할 수 있도록 「인천광역시 서구 주민참여 예산제 운영 조례」 개정 추진

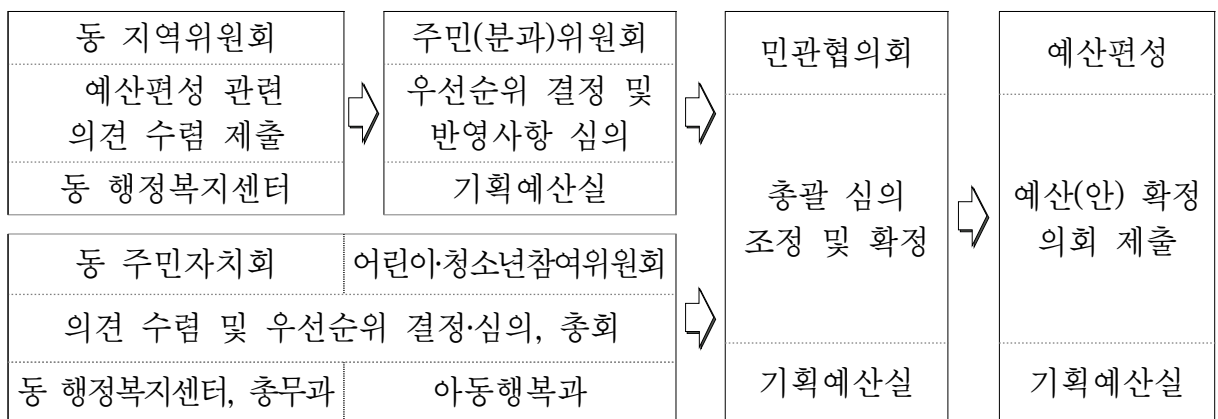
- 추진방식에 따른 유형

구분	사업내용	추진주체
주민참여형	- 주민제안사업을 통합·보완하여 사업부서에서 추진	사업부서
주민주도형	- 주민 스스로 마을을 가꾸고 발전시킬 수 있는 사업 - 주민이 제안부터 사업 추진까지 주도적으로 참여 - 마을공동체 만들기 지원사업 준용하여 사업 추진 - (필수) 동 지역위원회 주민의견서 제출 시 1건 이상 포함	일반주민

* 주민주도형은 서구 ‘2020 행복프로젝트’ 주민이 직접 제안한 사업을 주민이 직접 추진함으로써 서구 구민으로서의 자긍심을 높이고 다양한 구민 의견이 정책에 반영되는 과정을 통해 서구 구민의 행복을 20% 이상 늘리기 위한 사업임

2. 운영체계 확립

주민참여예산 운영 흐름도



동 지역위원회 운영

○ 운영시기: 2020. 3 ~ 6월

* 선거기간 중 회의 제한: 2020. 4. 2.~4. 15.

○ 위원회 구성: 330명 이내(동별 15명 이내, 22개동)

○ 위원회 기능

- 예산편성과 관련하여 지역주민들의 다양한 의견 수렴·집약

- 지역 제안사업 우선순위 결정 및 선정
- 주민의견서 제출: 2020. 6. 19일한
 - 동별 5건 이내[주민주도형 사업 1건 이상 포함(필수)]
 - 사업부서와 사전협의 거친 후 시행 가능한 사업 제출

○ 동별 지역회의를 통한 사업발굴

- 제안사업 내용
 - 서구 발전과 주민공동의 이익에 부합하는 공공성 사업
 - 주민 삶의 질 향상을 위한 주민생활과 밀접한 사업
 - 사업 기대 효과가 일반 주민에게 보편적으로 제공되는 사업

— <참여예산 부적정 사업> —

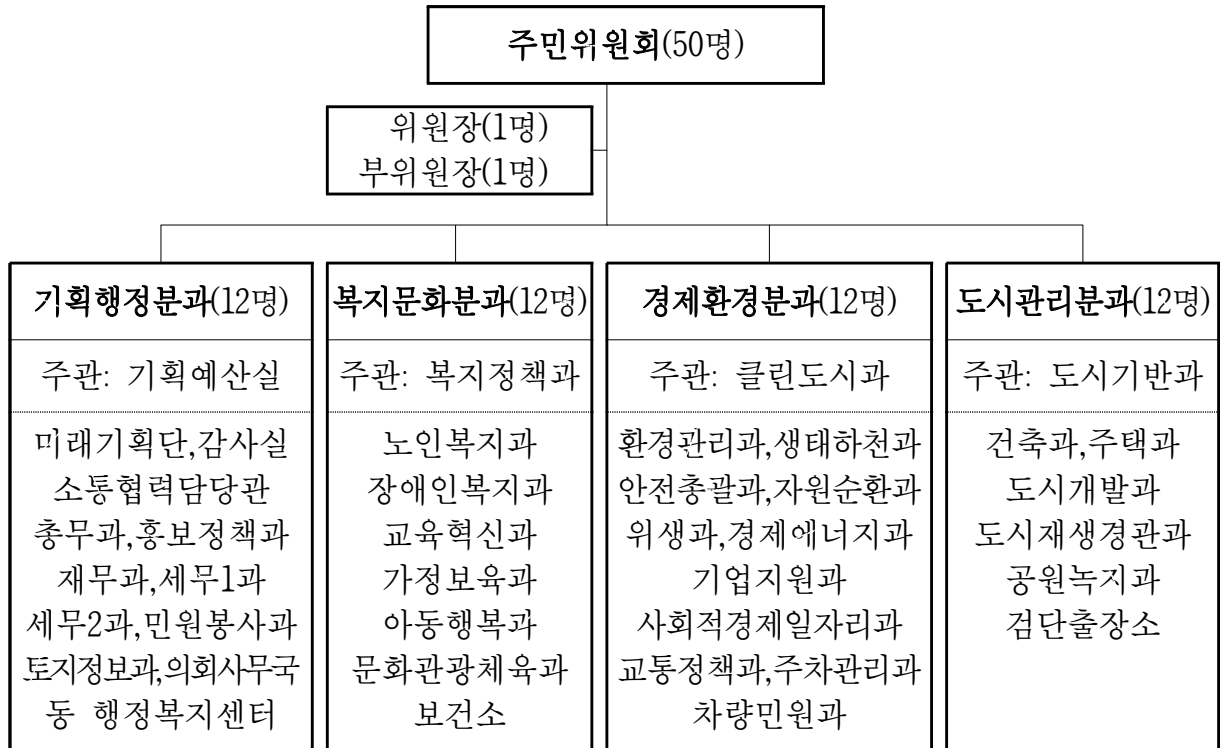
- 관련 법령이나 조례 등에 위반되는 사업
- 대규모 시설투자사업 및 계속사업
- 타기관 소관에 해당하는 사업
- 투자효과가 공익보다 일부지역/단체/개인에 국한되는 사업
- 개인이나 법인이 운영하는 사업체의 이익을 위한 사업
- 동 또는 자생단체 주관으로 매년 진행하고 있는 축제·행사
- 주민자치센터 프로그램 관련 사업

□ 주민제안사업 검토

- 검토부서: 제안사업 소관부서
- 검토기간: 2020. 7월
- 검토내용
 - 관련 법령 및 조례 적합 여부
 - 완료사업, 기 시행중인 사업, 시 추진사업 등 유사사업 진행 여부
 - 타당성, 시급성, 형평성, 적정성 등 사업 시행 가능 여부

주민위원회 분과별 운영

- 운영시기: 2020. 7 ~ 8월
- 위원회 구성



- 분과별 운영효과: 제안사업 및 부서 신규사업에 대한 심도깊고
공정한 논의 가능

○ 주관부서 지원내용

- 회의자료 준비 및 진행, 위원 · 의견제출자 · 사업부서 담당자 참석
연락, 회의결과 정리 및 참석수당 지급 등 분과위원회 운영 전반 지원
- 회의결과 및 의견수렴 우선순위 집계 결과 홈페이지에 게시
- 분기별 관리카드 작성 · 제출

민관협의회 운영

- 운영시기: 2020. 10월
- 협의회 구성: 총 15명

- 구청장, 부구청장, 각 국장, 보건소장, 기획예산실장,
주민참여예산 주민위원회 위원장, 부위원장, 각 분과위원장

○ 주요기능

- 주민위원회 등을 통해 수렴된 지역주민들의 의견 심의
- 예산편성 반영사업 결정 등 예산 관련 사항 심의·조정
- 주민위원회, 어린이·청소년참여위원회, 주민자치회 등을 거쳐
상정된 주민참여예산 제안사업
- 주민참여예산제도 운영 등에 관한 사항 심의 등

□ 지원협의회 운영

○ 운영시기: 2020. 연중

- 협의회 구성: 예산관련 전문가, 관련분야 종사자, 시민단체
관계자 등 10명 이내

○ 주요기능

- 위원회의 원활한 업무추진과 주요 활동사항에 대한 자문
- 주민참여예산제도의 추진방향 수립 및 효율적인 운영방안 지원
- 주민참여예산제도의 평가 및 개선방안 강구 등

□ 평가보고회 개최

○ 개최시기: 2021. 2월

- 참석대상: 주민위원회 위원, 지역위원회 위원, 지원협의회 등

○ 주요내용

- 2020년도 주민참여예산제 운영의 성과 평가
- 2021년도 주민참여예산제 발전방향에 대한 의견수렴
- 참여예산 정보공개의 주민의견(만족도) 조사 실시

3. 활동역량 강화

□ 참여예산 회의 시 자문·컨설팅 지원

○ 동 지역회의 컨설팅 지원(동별 최대 3회 신청주의)

- 제안자 의견이 반영될 수 있도록 방향설정 및 추진계획 등 논의

- 사업제안서 보완을 위한 자문 실시
 - 사업(검토)부서에서 제안자에게 적격성 검토결과를 통보하고 필요시 지원협의회를 통한 자문 실시
- 선정 사업에 대해 예산반영금액 검토 가능한 숙성·조정기간 확보
- 찾아가는 주민참여 예산학교 운영
 - 운영시기: 2020. 연중
 - 운영방법
 - 대상별 특성에 맞는 주민참여예산 교육 프로그램 운영
 - 권역별 또는 시설별 방문 예산교육 실시(제안사업 접수 병행)
 - 주민자치회 전환과 연계하여 교육 진행(총무과와 협의)
 - 교육대상
 - (기본과정) 주민참여예산제의 이해 및 위원 역할 등에 대해 신규 위촉 위원, 어린이·청소년참여위원회 및 일반주민 등을 대상으로 교육 실시
 - (심화과정) 사업제안, 의견수렴 및 회의진행 방법 등에 대해 기존 위원을 대상으로 교육 실시
- 위원회 운영 재정 지원
 - 위원회 회의 참석 시 수당 지급(실비 3만원)
 - 지역위원회(6회), 주민위원회(7회), 지원협의회(12회)
 - 지역위원회 운영경비 지원
 - (행사운영비) 500,000원 × 22개동 = 11,000,000원
 - (행사실비지원금) 300,000원 × 22개동 = 6,600,000원
 - 주민위원회 운영경비 지원
 - (행사실비지원금) 300,000원 × 4개분과 = 1,200,000원

4. 주민참여 기반 확대

주민홍보 강화

- 구 홈페이지 <예산참여방> 기능 개선
 - 정보공유플랫폼 ‘소통1번가’ 구축에 따라 서브 홈페이지로 제작
 - 상시제안 접수창구 마련
 - 그간 주민참여예산사업 추진 현황 및 결과 정리
 - 주민제안사업에 대한 피드백 강화: 심사 진행상황 정보 제공
- 구정소식지 및 서구소식 문자알림 서비스를 통한 주민제안사업 접수 등 홍보
- 홍보물품 및 참여예산학교 운영 포스터 제작
- 지역행사 진행 시 홍보부스 운영

온라인투표 실시

- 투표기간: 2020. 8 ~ 9월
 - 구 홈페이지를 통하여 제안사업 선정과정에 주민이 참여할 수 있는 수단 마련하여 참여 기회 확대
 - 의견수렴 과정의 다양화와 절차적 타당성 확보

참여예산 주민총회 개최

- 개최일시: 2020. 9월
- 참석대상: 주민참여예산 위원, 제안자, 지역주민 등
- 주요내용
 - 2021년 주민참여예산 제안사업 설명 및 공개 논의의 장 운영
 - 2021년 주민참여예산 사업 선정을 위한 주민 선호도 현장투표
 - 우수제안사업 선정 시 투표 결과 활용
- 부서 신규사업에 대해 주민위원회에 상정
 - 2020년도 부서 신규 사업 중 예산액 2억원 이상 사업에 대해 관리카드 작성

- 부서별 중요한 사업계획 수립 참여 및 의견제시 등
- 주민위원회에 상정하여 주민참여 절차 강화

제안자 감리제 운영 및 제안사업 추진사항 관리

- 제안자가 직접 제안한 사업에 대해 내용대로 진행되는지 여부를 확인하는 제도로 제안자가 직접 감리를 하여 사업 완성도 증대
 - 사업부서에서 제안사업 시행 시 제안자 및 동 지역위원회에 사전 안내, 분기별 관리카드 작성 및 사업진행과정·결과 공유

예산낭비신고센터 운영 활성화

- 구 재원의 효율적 사용과 예산낭비 방지를 통한 재정 건전성 및 신뢰성 확보를 위해 주민이 참여하는 재정감시활동 활성화

VI. 행정사항

부서	협조사항
기획예산실	- 추진단계별 세부계획 수립 - 지원협의회 운영 - 민관협의회 운영
동 행정복지센터	- 동 지역위원회 자체 운영 계획 수립 및 회의 진행 - 주민의견 수렴·접수 - 동 지역위원회 운영 및 활동지원 - 예산학교 운영 협조(주민 홍보 및 장소 제공) - 주민참여예산제 홍보
주민의견수렴 관련 부서	- 아동·청소년, 청년, 여성, 노인, 장애인 등 사회적약자 및 다양한 계층 의견수렴하여 주민의견서 제출
기획예산실, 복지정책과 클린도시과, 도시기반과	- 주민(분과)위원회 운영 - 2020년 진행 사업 관리카드 작성·취합
전부서	- 주민제안사업 검토서 작성 : 현장출장, 비교분석 등을 통한 정확한 자료 제출 - 참여예산사업 진행 시 일정 등 사전협의(제안자감리제 이행) : 제안자 또는 동 지역위원회와의 협의 - 민원요청 제안사업(주민숙원사업 포함) 제출 - 부서신규사업 제출: 2억원 이상
총무과	- 동계획형 사업(주민자치회 시범동) 추진사항 공유
홍보정책과 소통협력담당관	- 참여예산 온라인 투표 진행 협조(홈페이지 활용) - 주민제안사업 신청기간 등 홍보 : 구정소식지 및 서구소식 문자알림 서비스

【붙임 1】

□ 2020년 주민참여예산제도 운영 주요 일정

단계	구분	일정	주요내용
준비	계획수립	2월	- 2020년 주민참여예산제 운영계획 수립
	2019년 사업 평가보고회	4월	- 대상: 참여예산 위원 - 주민참여예산제 강의 및 토론 - 2019년 참여예산 운영성과 평가보고
	참여예산교육	4~5월 11~12월	- 찾아가는 참여예산학교 운영 · 동 지역위원회 위원, 동 직능단체원, 일반주민 등 · 어린이·청소년참여위원회 및 사회적 약자 - 수준별 (기본/심화) 교육 진행: 기존/신규 위원 - 주민자치회 전환과 연계하여 교육 진행
	위원 모집	10~11월	- 지역위원회 및 주민위원회 제5기 위원 공개모집
주민 의견 수렴	상시	상시	- 인터넷, 우편, 방문 등 상시접수
	집중 접수	동 지역위원회 구 사업부서	3~6월 - 주민제안사업 접수 · 동별 5건 이내[주민주도형 1건 포함(필수)] - 어린이·청소년참여위원회 및 사회적약자 의견 수렴 - 민원요청사업(주민숙원사업) 접수
제안 사업 검토	컨설팅 지원	6월	- 제안사업 구체화: 컨설팅 지원 · 신청 동별 최대 3회 지원
	사업부서 검토	7월	- (1차) 부서검토의견 수렴: 제안사업 적정여부 검토 - (자문) 사업제안서 보완을 위한 자문 - (2차) 보완 후 부서검토의견 수렴: 제안사업 반영여부 검토 - (숙의) 예산반영금액 검토 및 제안사업 반영여부 검토
	주민위원회 개최	7~8월	- 분과별 소관부서 사업 검토 · 사업설명(제안자) 및 의견교류, 현장방문
	온라인 투표	8~9월	- 구 홈페이지를 통해 제안사업에 대한 일반주민 의견 수렴 가능토록 투표
	주민총회 개최	9월	- 주민제안사업 사례 발표 및 공개논의의 장 운영 - 문화행사, 동별 활동내역 공유 - 주민선호도 조사를 위한 현장투표
조정	조정과정	10월	- 예산반영금액 확정: 사업부서 담당+예산팀
사업 선정	민관협의회 개최	10월	- 사업 최종확정
예산 편성 제출	예산편성	10월	- 사업설명서 작성 및 e호조 입력
	예산안 제출	11월	- 예산안 서구의회 제출
평가 환류	평가보고회	2021. 2월	- 2020년도 운영성과 보고 및 운영상 문제점 토론